

基层治理群众唱主角 “枫桥经验”在湖南怀化溆浦的生动实践

近年来,湖南省怀化市溆浦县坚持共建、共治、共享原则,以“党建+治理”为核心、以“群众满意”为根本,以和谐发展动力,推动新时代“枫桥经验”溆浦化的创新实践,成功探索出治理有效的“溆浦经验”。

“以人民为中心,做任何工作始终让群众参与、始终让群众做主、始终让群众受益和始终让群众满意,这是创造‘溆浦经验’的秘诀所在。”溆浦县委常委、政法委书记杨日培说。

如今,这一诞生于基层信访工作中的“溆浦经验”被拓展到县域治理的各个领域,重点推行村规民约引民行、幸福基金暖民心、坐班接访解民忧、金牌调解化民怨、重点防控保民安、综合整治淳民风6大经验做法,形成了党建+群建+村规民约+幸福基金的村级治理新模式。

固微强基 村规民约破解治理难题

在溆浦县北斗溪镇各村院落,家家户户将《村规民约》挂在家门口,成为一道别致风景。

“推行《村规民约》,约出了全国文明村!”北斗溪镇坪溪村支部书记肖慈稳言语中透着自豪。

去年,该村为助推乡村旅游,决定统一种植300亩创意水稻。可有几户村民坚持要在水稻田里种植玉米。村规民约的制约措施,令这几户村民最终改种了水稻。去年8月,“乡村振兴”4个大字和小桥流水彩色图案跃然于稻田中,引得许多游客“慕图”而来。村规民约提高了全村的文明程度,该村获评为全国文明村。

溆浦全县412个村(社区)结合各自实际,通过院落恳谈、问卷调查、网上征集等形式,围绕红白喜事、环境卫生、赡养老人、子女教育、村民建房等群众事务,逐村制定了符合村情、群众认可、管用有效的《村规民约》,引导群众自我管理、自我服务。

“《村规民约》突出了群众的主导地位,群众自己给自己立规矩,户户签字、人人确认。”县委政法委副书记杨建清说。

《村规民约》要执行,党员干部作表率。北斗溪镇沙坪村党支部书记张克军讲了一个故事。老党员、4组组长宋克厚家建新房,夜晚施工时,挖机不慎将村里刚铺好的沥青路挖坏了。张克厚主动缴纳了5000元罚款,对破损路面进行了修补。

该县还大力推行“党建+微网格”模式,将全县412个村(社区)划分成18769个微网格,每个微网格15至30户,让群众能就近参与各项事务。建立党建引领“1+6+N”治理体系,在村党组织领导下,发挥老年协会、计生

集资金35万余元,解决了一大批群众“急难愁盼”问题。

据悉,该县按照人人负责、人人奉献、人人共享的思路,在村党组织带领下,通过村集体收入拨一点、村民捐资一点、社会捐助一点、奖励资金注入一点、其他合法收入注入一点等途径募集资金,每个村建立“幸福基金”,用于开展困难帮扶、奖励助学、公益活动。目前,全县幸福基金累计筹资856万元,帮扶有困难的群众4716人次。

在幸福基金使用中,该县建立以监督委员会、党务村务公开栏等为载体的监督体系,落实大小事务及时公开、全面公开,充分保障群众的知情权、决策权,真正做到取信于民。

“老罗家生了个孙女,今天早上从医院回来,还带回几桶鞭炮,要庆祝一下。”正在开会的坪溪村村支两委干部得知情况后,立即赶往老罗家,劝说不要放鞭炮,并利用幸福基金给宝宝送去了一份祝福。

“幸福基金凝聚众人心,现在村里乡亲团结如一人,像兄弟姐妹一样亲。”低庄镇严家坡村周友菊说。周友菊是该村金牌调解员,一直为村民的矛盾忙个不停。自从村里幸福基金运行以来,周友菊清闲了很多。

“金牌调解”最先缘自低庄镇严家坡村。该县以“五老”为成员,以金牌考核为激励,成立了金牌调解室,培育金牌调解员,致力于对矛盾纠纷进行闭环管理,实行无缝对接。目前,该县有3000余名金牌调解员活跃在大街小巷、乡间田野,累计化解1.2

万余件群众纠纷。

村规民约作引导,幸福基金暖民心,金牌调解员促和谐,让基层治理新效能持续释放。2022年,来县、到市、赴省上访分别下降23.6%、25.8%、51.8%。

强“微”兴业 综合整治为善治增色赋能

漫步在三江镇街头,一栋栋整洁的房屋错落有致排列着,干净整洁的街道不由让人眼前一亮。

该镇西湖村党总支书记何满林介绍,乡村振兴工作开展以来,村容村貌“畅洁美”成为常态化,也构成了一道宜居亮丽的风景线。近年来,村里的环境卫生得到大幅度提升,村民的幸福感不断提升。

三江村的生态绿道建设也在稳步推进,公路两旁的花坛已准备好苗木花草的移栽工作。乱停乱放整治、杂草杂物清理、闲置危房拆除等工作都在有序推进当中。

西湖村、三江村村容村貌的蜕变是“溆浦经验”致力于环境综合治理,打造宜居村居的生动实践。

乡村要振兴,治理是关键。溆浦县牢固树立发展思维,以发展的办法解决基层治理难题,通过发展集体产业“微公司”,实施人居环境“微改造”,探索数字赋能“微管家”,强“微”兴业。该县每年将80%以上的财力投入民生事业,大力实施民生项目、发展特色产业、改善生态环境。并在实施前,始终坚持聆听群众心

声,确保每个环节、每项工作都让群众参与、受群众监督、请群众评判。

“修建思蒙湾游步道时,我建议将内侧规划尽量往里扩,没想到真的被采纳了。”思蒙镇思蒙湾村村民舒海水感叹。

去年,溆浦决定举全县之力创建思蒙4A级景区。“这样的大事一定要让老百姓参与进来,绝不能关门搞创建。”县委常委、县委办主任、创建负责人张长江表示。

在思蒙镇风景区民居立面改造设计方案意见征求会上,当地居民代表围绕改造样式、风貌特点、材料材质等畅所欲言,方案在讨论中进一步完善。

该县还按照基层公共服务平台“一门式”要求,为412个村(社区)建立综合服务平台,开通电子政务外网和“互联网+政务服务”一体化平台,与12345“县长热线”“12348”公共法律服务热线衔接联动,让群众办事不出村。2022年以来,该县3级综治中心解决群众问题35656件,99%以上在乡镇、村解决。

在宝山天三希望学校内,立着一块爱心捐助碑,碑上刻有99个村民的名字。村里年轻党员刘玉坤讲述了这块碑的由来。2019年6月,学校建塑胶篮球场,还差一点钱。刘玉坤与村里另外一个年轻人梁长云建起了宝山公益群,在群里一吆喝,出乎意料,两天时间就收到村民捐款2.6万元。

“人还是这些人,但精神面貌大不一样了。”刘玉坤深有感触地说。(据《湖南法治报》)

协会、关工委、共青团、民兵连、妇联等6大群团组织作用,培育组建人民调解委员会、村民议事会、道德评议会、幸福基金会、红白理事会等群众组织,共同参与基层治理工作,破解基层治理难题。

聚“微”成炬 幸福基金提升治理效能

去年,家庭困难的桥江镇章池村三组村民严某身患重病,正在县职中读高二的儿子面临失学。该村幸福基金及时伸出援手,每年资助她1万元帮助其完成学业。

“村里的幸福基金是经大家同意设立的,就是为了及时解决突发事件和困难,所有的募捐资金都由大家共同监督、共同商议使用。”该村老党员严洪军说。严洪军主动为村里幸福基金捐款1万元。幸福基金运行以来,共筹

