国务院印发《"十四五"国家老龄事业发展和养老服务体系规划》

四部门有关负责同志回答记者提问

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,国务院日前印发《"十四五"国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》),围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展,明确了"十四五"时期的总体要求、主要目标和工作任务。

《规划》指出,在党和国家重大规划和政策意见引领下,我国老龄事业发展和养老服务体系建设取得一系列新成就。人口老龄化是人类社会发展的客观趋势,我国具备坚实的物质基础、充足的人力资本、历史悠久的孝道文化,完全有条件、有能力、有信心解决好这一重大课题。同时也要看到,我国老年人口规模大,老龄化速度快,老年人需求结构正在从生存型向发展型转结构正在从生存型向发展型转变,建设老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显,任务更加艰巨繁重。

《规划》强调,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动,实施积极应对人口老龄化国家战略,以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,尽力而为、量力而行,深化改革、综合施策,加大人为度,在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展,让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

《规划》提出了"十四五"时期 的发展目标,即养老服务供给不 断扩大,老年健康支撑体系更加 健全,为老服务多业态创新融合 发展,要素保障能力持续增强,社 会环境更加适老宜居;并明确了 养老服务床位总量、养老机构护 理型床位占比等9个主要指标,



推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成,老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》部署了9方面具体工作任务,包括织牢社会保障和兜底性养老服务网,扩大普惠型养老服务覆盖面,强化居家社区养老服务能力,完善老年健康支撑体系,大力发展银发经济,践行积极老龄观,营造老年友好型社会环境,增强发展要素支撑体系,维护老年人合法权益。同时,《规划》设置了公办养老机构提升行动、医养结合能力提升专项行动、智慧助老行动、人才队伍建设行动等专栏,推动重大战略部署落实落地落细。

《规划》要求,充分发挥党总 揽全局、协调各方的领导核心作 用,完善法治保障,强化组织协 调,落实评估考核,为规划实施 提供坚强保障。县级以上地方政 府要按照本规划要求,结合实际 情况,细化相关指标,推进任务 落实,确保责任到位、工作到位、 投入到位、见到实效。

围绕相关热点问题,国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、国家医保局等部门有关负责同志回答了记者提问。以下为媒体问答摘录:

问:规划提出的织牢兜底性 养老服务网包含哪些内容?

答:内容主要包含三方面:一 是健全基本养老服务政策体系。建 立基本养老服务清单制度,明确服

年人提供服务。到 2025 年,县级 特困人员供养服务设施建有率达 100%。三是加快发展农村养老服 务。以农村幸福院等为依托,构 建互助养老服务网络。建立特殊 困难老年人定期巡访制度。到 2025 年,特殊困难老年人月探访 率达 100%。

问:在普惠型养老服务供给 方面有哪些重要举措?

答:规划明确将扩大普惠型养老服务覆盖面。继续培育发展社区养老服务机构,通过运营家庭养老床位,将服务延伸至家庭。推动乡镇、街道层面的区域养老服务中心与社区机构功能互补,共同构建"一刻钟"居家养老服务圈。同时重点支持护理型养老服务设施机构建设。在普惠服务能力建设方面,重点强调社区服务设施配套达标、顺利运营,同时调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用,切实为群众提供服务优质、价格合理的养老服务。

问:居家社区养老服务 如何规划?

答:将从三方面推动居家和社区养老服务进入高质量发展"2.0"版本:

一是朝着"老年人哪里多、我们就把养老服务机构办在哪"的方向,优化设施布局。大力推进城市新建城区、新建居住(小)区配套建设社区养老服务设施,达标率达到100%。推进老旧城区、已

建成居住(小)区基本补齐社区养老服务设施。

二是朝着"老年人需要什么、我们就提供什么服务"的方向,创新服务形式。进一步规范和推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务,探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务,惠及更多居家老年人。

三是朝着"老年人关心什么,我们就解决什么问题"的方向,加大和优化为老服务供给。指导社区养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供医养结合服务,满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。促进老年用品创新升级。通过社区养老服务机构、为老服务组织等对老年人开展公益智能技术培训。

问:规划在老年人健康支撑 体系方面有哪些新亮点?

答:规划明确完善老年健康 支撑体系:加强老年健康教育和 预防保健,完善健康教育和健康 管理;发展老年医疗、康复护理和 安宁疗护服务,增强医疗卫生机 构为老服务能力;深入推进医养 结合,鼓励大型或主要接收失能 老年人的养老机构内部设置医疗 卫生机构,将养老机构内设医疗 卫生机构纳入医联体管理,到 2025年,养老机构普遍具备医养 结合能力;强化老年人疫情防控。

问:规划对践行积极老龄观 「哪些举措?

答:规划设立"践行积极老龄观"专章并提出三方面举措:创新发展老年教育,加快发展城乡社区老年教育,支持各类有条件的学校举办老年大学(学校)、参与老年教育;鼓励老年人继续发挥作用,加强老年人就业服务,促进老年人社会参与;丰富老年人文体休闲生活,扩大老年文化服务供给。

问:如何增强发展要素支撑体系?

答:发展要素涵盖支撑规划 顺利实施所需要的物质保障,包 括土地、资金、人才等。下一步将 深入落实规划提出的要素支撑 具体举措:推动有关培训疗养机 构转型发展养老服务,明确 10 个重点联系城市。规划布局 10 个左右高水平的银发经济产业 园区,打造一批银发经济标杆城 市。养老服务设施用地纳入年度 用地计划应保尽保,新增建设用 地优先安排,存量房屋五年内不 用改变土地类型。自 2022 年起 将不低于 55%的福利彩票公益金 用于支持养老服务,探索养老机 构多样化融资模式。实施人才队 伍建设行动,培养养老服务和老 年医学人才队伍。 (据新华社)

(上接 01 版)-

会议指出,《中国共产党宣传 工作简史》坚持唯物史观和正确 党史观,全面记述了党的宣传工 作伟大历程和重大成就, 系统总 结了党的宣传工作优良传统和宝 贵经验,集中彰显了伟大建党精 神和我们党独特思想政治优势, 主题鲜明、主线清晰,史料翔实、 凝炼生动,是我们学习研究党的 宣传史的基本教材,对我们汲取 历史智慧、把握历史主动、增强历 史自信,做好新时代民政宣传工 作具有重要作用。学习《简史》,要 贯穿学习领会习近平总书记关于 宣传思想工作重要论述这条主 线,把学习《简史》与学习领会总 书记重要论述结合起来, 以总书 记重要论述指导《简史》学习,以 学习《简史》深化对总书记重要论 述的认识领会。要认真总结运用 党百年宣传工作历史经验,坚持 领导干部带头作宣传, 坚持突出 思想理论作宣传, 坚持围绕时事 形势作宣传,坚持抓住重大会议 活动和事件作宣传,坚持突出问 题导向作宣传,坚持统筹内外作 宣传,坚持增强能力作宣传,不断 提升民政宣传工作质量水平。

会议强调,习近平总书记在全 国宗教工作会议上的重要讲话,全 面阐述党的宗教工作理论和方针 政策,深刻分析宗教工作面临形 势,明确提出做好宗教工作的指导 思想、重点任务和基本要求,科学 回答了新时代怎样认识宗教、怎样 处理宗教问题、怎样做好党的宗教 工作等重大理论和实践问题,为做 好宗教工作提供了根本遵循。要深 入学习贯彻习近平总书记重要讲 话精神和党中央有关部署,领会 好、贯彻好新时代党的宗教工作理 论和方针政策,进一步提高政治站 位,压实工作责任,以更大力度履 行好民政相关职责。

会议还对今年党组理论学习 中心组学习提出明确要求。要增 强学习自觉,把学习作为一种政 治责任和精神追求,发扬"挤"和 "钻"的精神,做到日积跬步、以致 千里;要丰富学习内容,既学好马 克思主义的必修课,也掌握政治、 经济、文化、社会、历史、管理等新 知识,全方位提升能力素养;要创 新学习方式,既向书本学习,也向 实践学习、向群众学习,深入开展 调查研究,在解决难点问题、汲取 基层智慧经验中深化认识、探究 真知;要做到学以致用,把学习成 果转化为谋划民政事业发展的思 路举措,用新知识指导新实践,推 进各项工作不断迈上新台阶。

部党组成员和部分司(局)、 直属单位主要负责同志交流了学 习体会。驻部纪检监察组相关负 责同志,各司(局)主要负责同志, 部巡视办负责同志,各直属单位 党政主要负责同志参加会议。部 青年理论学习小组成员代表列席 会议。

(据民政部官网)

五社联动聚合力 社工服务暖基层 民政部部署开展 2022 年社会工作主题宣传活动

日前,民政部办公厅发布 关于组织开展 2022 年社会工 作主题宣传活动的通知。通知 提到,为贯彻落实习近平总书 记关于社会工作的重要指示精 神,宣传社会工作专业优势,展 示社会工作发展成果,推动社 会工作事业发展,民政部决定 于 3 月中下旬组织开展 2022 年社会工作主题宣传活动。

此次宣传活动主题为"五 社联动聚合力 社工服务暖基 层",活动时间为3月17日至31日。通知对宣传活动的重点 内容和主要宣传方式等都作出 了明确要求,提出要重点宣传 社会工作基本知识、政策法规、 发展成果,以及社区、社会组 织、社会工作者、社区志愿者、 社会慈善资源"五社联动"的意义和作用;"五社联动"助力乡村振兴、社区治理、民政事业高质量发展典型案例。

通知要求,广泛发动以中国社会工作联合会等全国性社会组织为代表的社会工作行业力量;依托乡镇(街道)社工站、村(社区)社会工作服务室、各类事业单位社会工作服务站点等场合,做好社会工作服务场所宣传;强化社会工作职业激励,积极引导慈善组织设立基金,加大对社会工作者的激励和扶持;开展社会工作教育活动和"全屏社会工作宣传活动"。

通知规定,各地民政部门要 强化组织领导,统筹部署社会 工作宣传与社会工作服务实

践,制定活动方案,周密组织实 施。紧扣社会工作特点,回应社 会工作发展需求,在方案设计 上,要结合社会公众、服务对象 和从业人员等不同群体特点和 需求,分群体、分类别进行宣传 策划。在活动内容上,要围绕社 会工作政策法规、基本知识、服 务项目和作用成效等进行多样 化宣传, 切实将社会工作宣传 普及与提升社会工作服务品 质、满足人民群众服务需求有 机结合。在活动形式上,要创新 宣传手段,扩大宣传范围,采取 "线上+线下"、"传统媒体+新媒 体"等形式多渠道开展宣传活 动,推动形成人人关心、支持社 会工作的良好氛围。

(据民政部官网)