

国务院印发《“十四五”国家应急体系规划》 支持社会力量依法参与灾害救援救助工作

■ 本报记者 皮磊

2月14日,国务院印发《“十四五”国家应急体系规划》(以下简称《规划》),对“十四五”时期安全生产、防灾减灾救灾等工作进行全面部署。

《规划》指出,“十三五”时期,各地区、各有关部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动应急管理事业改革发展取得重大进展,防范化解重大安全风险能力明显提升,各项目标任务如期实现。

我国应急管理工作在“十三五”时期取得了一系列进展,包括:应急管理体系不断健全,初步形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制;应急救援效能显著提升,加快构建以国家综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、军队应急力量为突击、社会力量为辅助的中国特色应急救援力量体系;安全生产水平稳步提高,逐步建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,科技强安专项行动初见成效;防灾减灾能力明显增强,城乡灾害设防水平和综合防灾减灾能力明显提升。

《规划》提到,“十四五”时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重,安全生产仍处于爬坡过坎期,各类安全风险隐患交织叠加,生产安全事故仍然易发多发。《规划》指出了“十四五”时期应急管理工作面临的一些挑战,包括:风险隐患仍然突出、防控难度不断加大、应急管理基础薄弱。

《规划》明确了国家应急体系建设的总体目标:到2025年,应急管理体系和能力现代化取得重大进展,形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制;建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系;防范化解重大安全风险体制机制不断健全,应急救援力量建设全面加强;应急管理法治水平、科技信息化水平和综合保障能力大幅提升;安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好,自然灾害防御水平明显提升,全社会防范和应对处置灾害事故能力显著增强。到2035年,建立与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系,全面实现依法应急、科学应急、智慧应急,形成共建共治共享的应急管理新格局。

围绕上述目标,《规划》从以下五方面对未来应急管理



工作进行了细化:应急管理体制机制更加完善,灾害事故风险防控更加高效,大灾巨灾应对准备更加充分,应急要素资源配置更加优化,共建共治共享体系更加健全。

同时,《规划》还部署了七方面重点任务:一是深化体制机制改革,构建优化协同高效的治理模式;二是夯实应急法治基础,培育良法善治的全生态;三是防范化解重大风险,织密灾害事故的防控网络;四是加强应急力量建设,

提高急难险重任务的处置能力;五是强化灾害应对准备,凝聚同舟共济的保障合力;六是优化要素资源配置,增进创新驱动的发展动能;七是推动共建共治共享,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。围绕上述重点任务,《规划》安排了五类共十七项重点工程。

记者注意到,《规划》特别强调了社会力量在参与灾害救援救助以及在推动国家应急体系建设过程中发挥的重要作用,“社会组织”“社

会工作”“慈善组织”“志愿服务”等关键词在多处被提及。

如,《规划》提出,加快构建以国家综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、军队应急力量为突击、社会力量为辅助的中国特色应急救援力量体系。同时,《规划》还指出,应急救援力量不足特别是国家综合性消防救援队伍力量短缺问题突出,应急管理专业人才培养滞后,专业队伍、社会力量建设有待加强。

针对灾害事故暴露出的

标准短板,《规划》要求,加快制修订一批支撑法律有效实施的国家标准和行业标准,研究制定应急管理领域大数据、物联网、人工智能等新技术应用标准,鼓励社会团体制定应急产品及服务类团体标准。

对于如何提升行业救援力量专业水平,《规划》提出,加强各类救援力量的资源共享、信息互通和共训共练。健全政府购买应急服务机制,建立政府、行业企业和社会各方多元化资金投入机制,加快建立应急救援队伍多渠道保障模式。

在加强应急力量建设方面,《规划》强调引导社会应急力量有序发展:制定出台加强社会应急力量建设的意见,对队伍建设、登记管理、参与方式、保障手段、激励机制、征用补偿等作出制度性安排,对社会应急力量参与应急救援行动进行规范引导。

在健全灾害救助机制方面,《规划》提出,完善自然灾害救助标准动态调整机制。加强灾后救助与其他专项救助相衔接,完善救灾资源动员机制,推广政府与社会组织、企业合作模式,支持红十字会、慈善组织等依法参与灾害救援救助工作;引导心理援助与社会工作服务参与灾害应对处置和善后工作,对受灾群众予以心理援助。

在规范灾后恢复重建方面,《规划》提出,加强灾后恢复重建资金管理,引导国内外贷款、对口支援资金、社会捐赠资金等参与灾后恢复重建,积极推广以工代赈方式。

专业人才是应急体系建设中不可忽视的一环。《规划》提到,加强专业人才培养,提升应急救援人员的多言多语能力,依托高校、科研院所、医疗机构、志愿服务组织等力量建设专业化应急语言服务队伍。

国家应急体系建设涉及每个人生活的方方面面,如社区治理、脱贫攻坚与乡村振兴、安全教育等,《规划》对此也有详细阐释。《规划》将从加强组织领导、投入保障和监督评估等三方面保障实施,确保目标任务落到实处。



2021年河南7·20特大水灾发生后,多家社会组织第一时间赶赴灾区,开展紧急救援工作。图为壹基金紧急救援项目—淄博市城际救援队在郑州市中牟县白沙镇西城佳苑小区转移被困居民