

最高检副检察长:

## 公益诉讼不是争输赢,而是保护公共利益



最高人民检察院副检察长张雪樵

2月11日,刚从“南四湖专案”山东办案现场赶回北京的最高检副检察长张雪樵,谈及这一被称为“四个湖难住四个省”的环境公益诉讼大案时说,公益诉讼就是要敢啃“硬骨头”。

环境公益诉讼  
啃下了“硬骨头”

南四湖是中国北方最大的淡水湖,流域涉及4省34个县区,承载着调洪蓄水、南水北调、发展水产、航运交通等多方面功能。然而,近年来,这片湖域遭遇严重污染,成为沿湖群众口中的“酱油湖”。

因为涉及地区多,治理难度大,去年3月,生态环境部向最高检建议通过办理公益诉讼案件的方式,来解决南四湖污染难题。

当年4月8日,最高检出手,对南四湖流域生态环境受损情况

直接启动公益诉讼立案程序,副检察长张雪樵担任办案组组长、主办检察官,调用最高检第八检察厅和山东、江苏、安徽、河南省四级检察机关200多名检察人员组成办案组,以一体化办案方式办理“南四湖专案”。这也被媒体评为2021年度十大法律监督案例。

最高检为什么盯上了“南四湖”?按照张雪樵说法,这首先是因为南四湖的污染对国家重大战略的推进,影响太大。

“这是南水北调东线工程的重要通道,也是京杭大运河重要航道,长江水通过京杭大运河到达山东,然后一路送达京津冀,包括送到河北白洋淀,可以说,

保证这片水域的清澈,还事关雄安新区的建设。”

除了湖泊本身的战略意义,南四湖之所以被最高检盯上,还在于这片湖域的环境治理之难。

“污染在水里,根子在岸上。”张雪樵介绍,南四湖流域涉及4省8市34个县市区,治理难的根源在于流域跨区域执法标准不统一,上下游不同行,左右岸不同步,“四个省谁来办比较好?谁能通过办案把环境执法标准统一起来?最高检出手最为适宜。”

张雪樵说,检察机关开展公益诉讼,就是要坚持胸怀“国之大者”、聚焦“治理难者”,紧盯生态环境治理中的“硬骨头”,而当前,最难啃的就是跨区域环境治理。

破解生态与发展  
“两难”困境

“南四湖专案”300天,流域环境治理成效显著。

按照张雪樵的介绍,300天来,南四湖湖区严重黑臭水体从15%降到10%,中度黑臭水体从53%降到32%。工业污染、生活污染、农业污染、船舶污染这四重污染中,目前三重污染的标准已经统一,“以前是一个比一个差,现在是一个比一个好。”

南四湖流域涉及市县多,人口密度大,长期以来,“靠湖吃湖”已经是沿湖百姓的生产生活方式。如何平衡生态与发展的关系,这是南四湖治理的又一大困

境,也是中国环境公益诉讼遇到的普遍难题。

“生态优先、绿色发展,守住绿水青山就是守住金山银山。”张雪樵说,环境公益诉讼中,检察机关就是要以协调各方力量来解决各方利益。

“比如,生态环境部门下了停产处罚,但不能一罚了之。企业要生产,百姓要就业,经济要发展,如何让企业再找一块地继续生产,这就涉及自然资源部门,这个协调过程就是检察机关要做的。”

张雪樵说,公益诉讼的定位不是在法庭上争输赢,而是聚焦公共利益的保护,而环境公益诉讼既要保护生态环境,又要保护民众切身利益,实现双赢多赢。

对于中国的环境公益诉讼实践,张雪樵说,检察机关通过办理环境公益诉讼,帮助生态环境部门把“硬骨头”啃掉,这种制度优势,已经得到很多西方国家检察官的高度评价。

“检察机关提起环境公益诉讼,这是助推国家治理体系和治理能力现代化的一项制度,在全世界来说,这也是中国首创。”张雪樵说,破解“公地悲剧”这一世界性难题,我们提出了中国方案。

公众之“眼”  
和技术之“眼”

“南四湖专案”300天,最高检不仅投入力度大,而且力推公开透明、阳光办案。

2月10日,一场聚焦南四湖治理的“云监工”以网络直播的形式呈现,最高检通过网络平台对在山东济南召开“南四湖专案”检察听证会进行全程直播。

初步统计,这场听证会视频直播总观看人数已超千万,不少网友感叹:“上一次参与这么‘火’的云监工,还是两年前围观火山医院。”

对于以网络直播监督办案过程,张雪樵表示,公益诉讼,顾名思义就是保护公共利益的诉讼,公共利益的痛点、堵点在哪里,公共利益到底有没有保护好,人民群众最有发言权。

“司法机关无论从事何种司法活动,都应还主权于民,让老百姓来参与司法。”张雪樵说。

为了让案件办理更为精准和公正,最高检不仅善于借公众之“眼”,还善于用技术之“眼”。“南四湖专案”办理过程中,就动用了卫星遥感、无人机、大数据等高科技。

谈及以科技赋能公益诉讼,张雪樵说,公益诉讼检察涉及领域广,工欲善其事,必先利其器,未来,在办理个人信息保护、食品安全等方面案件中,提升检察的技术支撑能力必然是努力的方向。

对于已开展近5年公益诉讼检察制度,张雪樵说:“未来依然任重道远,而为了人民利益、依靠人民力量,这是坚定不移的原则和方向。”(据中国新闻网)

## 最高检南四湖专案听证会将公布第三方监测结果

南四湖是我国北方最大的淡水湖,湖区面积1266平方公里,承担着调洪蓄水、南水北调、发展水产、航运交通等多种功能。2021年4月8日,最高人民检察院对南四湖流域生态环境受损情况启动公益诉讼检察立案程序。

10个月过去,南四湖流域生态环境受损情况是否有所好转?客观存在的影像和数据正是衡量办案效果公正的标尺。近日,记者从中国科学院空天信息创新研究院和中国环境监测总站了解到一些办案以来的监测数据,卫星遥感影像忠实地记录了远超人眼观察范围之外的南四湖地物信息,国家环境质量监测网数据监测着不同时期水质的变化,通过与往年同期的比对,可以清楚地看到南四湖发生的变化。

中国科学院空天信息创新研究院根据最高人民检察院的委托,以第三方客观立场对南四湖及其周边生态环境进行了连续的遥感监测,通过对获取影像数据的处理、模型计算与信息提取、比对分析与历史追溯、实地勘验与调查取证、成效跟进与动态展示等技术手段,开展了针对“南四湖”专案的生态环境线索摸排、典

型现场取证、治理成效跟进工作。

“利用卫星遥感数据,针对水体不同程度的富营养化、黑臭、悬浮物浓度变化在可见光、近红外波段展现出来迥异的光谱特征,重点观测和分析了南四湖黑臭水体指数、水体富营养化程度、水体悬浮物浓度这三项典型水质指标,从不同维度反映南四湖湖面水质情况,对比其年度变化情况。”中国科学院空天信息创新研究院研究员刘朔介绍。

观测计算对比显示,从2020年10月下旬到2021年10月下旬,南四湖湖面黑臭指数高、水体富营养化程度高和水体悬浮物浓度高的水体水域面积均有较大幅度减少,而黑臭指数低、水体富营养化程度低和水体悬浮物浓度低的水体面积均有较大幅度增加。

据介绍,在整个卫星遥感监测对比过程中,为保证南四湖流域水体卫星遥感数据对比的客观性,按照针对同一区域、采用同一种卫星数据、同一时相、同一处理算法、同一数据获取时气象条件,“五个同一”的方法,对卫星遥感监测技术进行了严格约束。同时,考虑到2020至2021年度南水北调工程调水在汛前

完成,上半年有大量的外部水进入南四湖;6月至9月又处于雨季,汛期大量雨水汇入南四湖,并且夏季的植被茂盛、阴天多,对从太空到水面的观测外部遮挡多;而冬季是历年来湖面平静、杂质沉淀的时段,水质又普遍相较其他季节好转。因此,选取10月下旬秋高气爽,以晴天为主、水草逐渐凋零,水体相对稳定,这一水体状况比较代表性的时间窗口,卫星观测南四湖。“卫星遥感监测显示,专案推动下,南四湖流域水体水质总体明显好转,各重点监测目标涉污风险大幅降低。”刘朔说。

影像反映了视觉效果层面的客观变化,水质监测数据则从另一个侧面印证了南四湖一段时期以来的治理效果。记者了解到,根据地表水环境质量标准,水质好坏分为I类至V类几个等级,低于V类的为劣V类,属重度污染。水环境监测指标主要有总磷、氨氮、高锰酸盐指数等。总磷超标主要来自于面源污染,氨氮超标主要来自于生活污水,高锰酸盐指数超标说明水体很可能受到有机物污染。

根据中国环境监测总站基

于国家环境质量监测网提供的监测数据,南四湖流域的湖体监测点位共5个,19条入湖河流监测断面28个。监测数据显示,“十三五”期间,南四湖湖体水质总体稳定,但部分区域、部分时段存在超标情况,城乡面源污染、湖泊蓝藻水华、生态系统失衡等问题突出。2020年8月,南四湖入湖河流多个断面出现IV类至劣V类水质,高锰酸盐指数和总磷超标“凸显”。汛期水质污染情况较为严重,面源污染特征明显。

2021年8月,南四湖专案正在推进中。监测数据显示,湖体点位二级坝水质同比由V类好转至III类,主要好转指标为总磷;14个

入湖河流站点呈现好转或明显好转,主要改善指标为总磷、高锰酸盐指数。同期,南四湖湖体二级坝水质汛期总磷日均浓度同比明显降低;氨氮和高锰酸盐指数呈现稳定水平,未出现专案前的大幅波动。入湖河流部分断面总磷日均浓度同比明显降低;高锰酸盐指数浓度同比有所降低;氨氮整体浓度无明显变化。

“专案立案以后,南四湖流域水环境质量逐步改善,主要污染指标降低。周边环境更整洁、更绿色,专案推动效果显现。”中国环境监测总站水生态环境监测室副主任李文攀说。

(据最高人民检察院)



听证会视频直播