

# 中共中央 国务院发布《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》 为促进全体人民共同富裕探索路径

## 划重点!带你了解

### 浙江高质量发展建设共同富裕示范区

《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》  
6月10日发表

#### 共同富裕

是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼

- 有利于巩固社会主义基本经济制度和分配制度
- 有利于完善社会主义市场经济体制
- 有利于为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供重要支撑
- 有利于在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写中国特色社会主义共同富裕新篇章

#### 战略定位

- 高质量发展建设共同富裕示范区
- 高质量发展建设共同富裕示范区
- 高质量发展建设共同富裕示范区
- 高质量发展建设共同富裕示范区

#### 发展目标

- 到2025年,浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展
- 到2035年,浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得重大实质性进展

#### 5方面、20条重大举措

- ##### 1 提高发展质量效益,夯实共同富裕的物质基础

  - 1 大力提升自主创新能力
  - 2 构建产业竞争新优势
  - 3 提升经济循环效率
  - 4 激发各类市场主体活力
- ##### 2 深化收入分配制度改革,多渠道增加城乡居民收入

  - 5 推动实现更充分更高质量就业
  - 6 稳步提高居民收入水平
  - 7 扩大中等收入群体
  - 8 完善再分配机制
  - 9 建立城乡全民终身职业技能培训制度
- ##### 3 缩小城乡区域发展差距,实现公共服务优质共享

  - 10 率先实现基本公共服务均等化
  - 11 率先实现城乡一体化发展
  - 12 持续推动城乡基础设施互联互通
  - 13 织密扎牢社会保障网
  - 14 完善先立后破的试点机制
- ##### 4 打造新时代文化高地,丰富人民精神文化生活

  - 15 提升社会文明程度
  - 16 传承弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化
- ##### 5 践行绿水青山就是金山银山理念,打造美丽宜居的生活环境

  - 17 高水平推进生态文明浙江
  - 18 全面推进绿色、循环、低碳发展
- ##### 6 坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建群心齐心的社会环境

  - 19 深化平安浙江建设
  - 20 全面推进法治浙江、平安浙江

6月10日,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》对外发布。

《意见》强调,当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同。促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,需要选取部分地区先行先试、作出示范。

《意见》要求建立健全回报社会的激励机制。鼓励引导高收入群体和企业家向上向善、关爱社会,增强社会责任感,积极参与和兴办社会公益事业。充分发挥第三次分配作用,发展慈善事业,完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制,畅通社会各方面参与慈善和社会救助的渠道。探索各类新型捐赠方式,鼓励设立慈善信托。加强对慈善组织和活动的监督管理,提高公信力和透明度。落实公益性捐赠税收优惠政策,完善慈善褒奖制度。

国家发展改革委有关负责人就支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区接受记者采访时强调,《意见》的出台是以习近平总书记为核心的党中央把促进全体人民共同富裕摆在更加重要位置作出的重大决策,充分体现了党中央对解决我国发展不平衡不充分问题的坚定决心,为浙江高质量发展促进共同富裕提供强大动力和根本遵循。

## 共同富裕是社会主义的本质要求

《意见》明确指出,共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民,始终朝着实现共同富裕的目标不懈努力,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,特别是决战脱贫攻坚取得全面胜利,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决,为新发展阶段推动共同富裕奠定了坚实基础。

党的十九届五中全会对扎实推动共同富裕作出重大战略部署。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色,是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。

随着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,向着这个目标更加积极有为地进行努力,让人民群众真真切切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,发展质量效益有待提高,居民生活品质还需改善,精神文明和生态文明建设还有很大提升空间,各地区推动共同富裕的基础和条件也不尽相同。促进全体人民共同富裕是一项艰巨而长期的任务,也是一项现实任务,迫切需要选取部分条件相对具备的地区先行示范。

国家发展改革委有关负责人表示,通过改革在浙江率先形成促进共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系,能够为全国其他地方促进共同富裕探索路径、积累经验、提供示范。

## 深化收入分配制度改革

聚焦亟需突破和创新的重要方向和关键领域,《意见》明确,示范区建设的战略定位是,高质量发展高品质生活先行区,城乡区域协调发展引领区,收入分配制度改革试验区,文明和谐美丽家园展示区。

收入分配方面,《意见》强调,要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,着重保护劳动所得,完善要素参与分配政策制度,在不断提高城乡居民收入水平的同

时,缩小收入分配差距,率先在优化收入分配格局上取得积极进展。

《意见》深化收入分配制度改革,多渠道增加城乡居民收入。具体包括五个方面:

一是推动实现更加充分更高质量就业。强化就业优先政策,坚持经济发展就业导向,扩大就业容量,提升就业质量,促进充分就业。支持和规范发展新就业形态,完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。统筹各类职业技能培训资金,合理安排就业补助资金,健全统筹城乡的就业公共服务体系。鼓励返乡入乡创业。完善重点群体就业支持体系,帮扶困难人员就业。创造公平就业环境,率先消除户籍、地域、身份、性别等影响就业的制度障碍,深化构建和谐劳动关系,推动劳动者通过辛勤劳动提高生活品质。

二是不断提高人民收入水平。优化政府、企业、居民之间分配格局,支持企业通过提质增效拓展从业人员增收空间,合理提高劳动报酬及其在初次分配中的比重。健全工资合理增长机制,完善企业薪酬调查和信息发布制度,合理调整最低工资标准,落实带薪休假制度。完善创新要素参与分配机制,支持浙江加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式。拓宽城乡居民财产性收入渠道,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。丰富居民可投资金融产品,完善上市公司分红制度。鼓励企业开展员工持股计划。深入推进农村集体产权制度改革,巩固提升农村集体经济,探索股权流转、抵押和跨社参股等农村集体资产股份权能实现新形式。立足当地特色资源推动乡村产业发展壮大,完善利益联结机制,让农民更多分享产业增值收益。支持浙江率先建立集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

三是扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划,激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体活力。加大人力资本投入力度,健全面向劳动者的终身职业技能培训制度,实施新时代浙江工匠培育工程,加快构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的技术技能人才培养培训体系,完善技能人才薪酬分配政策,拓宽技术工人上升通道。对有劳动能力的低收入群体,坚持开发式帮扶,提高内生发展能力,着力发展产业使其积极参与就业。拓展基层发展空间,保障不同群体发展机会公平,推动更多低收入群体迈入中等收入群体行列。规范招考选拔聘用制度,完善评价激励机制。完善党政机关、企事业单位和社会各方面人

才顺畅流动的体系。实行更加开放的人才政策,激发人才创新活力。

四是完善再分配制度。支持浙江在调节收入分配上主动作为,加大省对市县转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入。依法严厉惩治贪污腐败,继续遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入,取缔非法收入。优化财政支出结构,加大保障和改善民生力度,建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制。

五是建立健全回报社会的激励机制。鼓励引导高收入群体和企业家向上向善、关爱社会,增强社会责任感,积极参与和兴办社会公益事业。充分发挥第三次分配作用,发展慈善事业,完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制,畅通社会各方面参与慈善和社会救助的渠道。探索各类新型捐赠方式,鼓励设立慈善信托。加强对慈善组织和活动的监督管理,提高公信力和透明度。落实公益性捐赠税收优惠政策,完善慈善褒奖制度。

## 重大历史和现实意义

在新发展阶段,支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区具有重大历史和现实意义。国家发展改革委有关负责人表示,第一,有利于通过实践进一步丰富共同富裕思想内涵。建设共同富裕示范区,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践,将为党的创新理论特别是共同富裕的思想内涵提供丰富理论素材和生动实践例证。

第二,有利于探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径。建设共同富裕示范区,有针对性地解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,在高质量发展进程中不断满足人民群众对美好生活的期待,将为破解新时代社会主要矛盾探索出一条成功路径。

第三,有利于为全国推动共同富裕提供省域范例。通过开展示范区建设,及时形成可复制推广的经验做法,能为其他地区分梯次推进、逐步实现全体人民共同富裕作出示范。

第四,有利于打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。浙江多年来一以贯之践行“八八战略”,持续深化改革开放,在市场经济、现代法治、富民惠民、绿色发展等方面成果显著。通过打造共同富裕区域性示范,将助力推动中国特色社会主义制度优势转化为治理效能、发展优势,形成全球治理贡献中国智慧的重要窗口。