# 民政部党组 传达学习党的十九届五中全会精神

10月30日,民政部党组召 开会议,专题传达学习党的十九 届五中全会精神。部党组书记、 部长李纪恒主持会议并提出贯 彻落实要求。

会议认为,党的十九届五中 全会是我们党在决胜全面建成 小康社会取得决定性成就、"两 个一百年"进入历史交汇点的关 键时期,召开的一次十分重要的 会议。这次全会时机非同寻常, 主题非常重大,对于动员全党全 国各族人民乘势而上开启全面 建设社会主义现代化国家新征 程、向第二个百年奋斗目标进 军,具有重大现实意义和深远历 史意义。

会议指出,这次全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作,非常契合实际,非常凝心聚力,非常提振士气。一年来,面对突如其来的新冠肺炎疫情重大冲击,党中央以

高瞻远瞩的判断力把握大势,以 统揽全局的领导力运筹帷幄,以 自信笃定的执行力科学应对,取 得了抗击疫情的重大战略成果, 铸就了伟大抗疫精神,在中西方 制度比较和领导力对比中展现 出独特优势。一年来,面对错综 复杂的国内外形势,党中央化危 机、育先机,应变局、开新局,作 出构建新发展格局的重大战略 抉择,开辟了马克思主义政治经 济学新境界,继续书写了经济持 续增长和社会长期稳定的"两大 奇迹"。一年来,面对全球化遭遇 逆风,党中央科学把握世界发展 大势,始终站在历史正确的一 边,以海纳百川的博大胸襟推进 构建人类命运共同体,显著提升 了我国的国际影响力。一年来, 面对群众生产生活遇到的各种 困难问题,党中央矢志不渝践行 党的初心使命,始终把保障和改 善民生作为发展的根本目的,采

取一系列政策举措推进民生改善和社会治理,有力增强了人民群众的获得感幸福感安全感。一年来,面对改革发展稳定的繁重任务,党中央注重充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,汇聚起万众一心、同甘共苦的团结伟力,谱写了一首首英雄赞歌,又一次展现了百年大党的勃勃生机。

会议指出,"十三五"时期特别是一年来取得的重大成就,充分证明了习近平总书记是全党当之无愧的主心骨、国家当之无愧的掌舵者、人民当之无愧的好领袖,充分展现了以习近平同志为核心的党中央宏阔的战略眼光、非凡的政治定力、强烈的历史担当、高超的领导艺术。有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗,我们就一定能战胜各种艰难险

阻,更加有力地把中国特色社会主义推向前进。

会议指出,这次全会立足我 国基本国情和新发展阶段,加强 前瞻性思考、全局性谋划、战略 性布局、整体性推进,审议通过 《中共中央关于制定国民经济和 社会发展第十四个五年规划和 二口三五年远景目标的建议》, 明确了"十四五"时期我国经济 社会发展的指导思想、基本原 则、目标要求、主要任务、重大举 措,符合人民意愿、富有时代特 征,具有极强的宏观性、战略性、 前瞻性、科学性、指导性,是开启 全面建设社会主义现代化国家 新征程、向第二个百年奋斗目标 进军的纲领性文件。全会立足党 和国家事业发展大局,将积极应 对人口老龄化上升为国家战略, 对民政工作作出新部署,为"十 四五"时期民政事业发展提供了 有力指引。

会议强调,抓好全会精神的 学习宣传贯彻,是当前各级民政 部门的首要任务。要认真制定学 习贯彻方案,通过召开党员干部 大会动员部署、举办部党组理 论学习中心组学习交流会、印 发学习通知和贯彻落实意见、 组织机关干部集中轮训、赴基 层开展集中调研宣讲、召开部 分地方民政厅(局)长和专家座 谈会听取贯彻落实意见建议、 召开 2021 年全国民政工作会 议全面学习贯彻、编制实施民 政事业发展"十四五"规划及相 关专项规划等多种方式, 兴起 民政系统学习贯彻全会精神的 热潮。要与做好年底各项重点 工作紧密结合,压实责任,倒排 工期,推动如期高质量完成全 年任务目标,为"十四五"时期民 政工作开局起步打好基础。

在京部党组成员参加了 会议。 (据民政部网站)

# 民政部等九部门 要求大力培育易地扶贫搬迁集中安置社区社会组织

■ 本报记者 王勇

"

近日,民政部、国家发展改革委等九部门联合发布《关于做好易地扶贫搬迁集中安置社区治理工作的指导意见》,要求加强易地扶贫搬迁集中安置地社区治理,做好易地扶贫搬迁后续工作。

《指导意见》强调,要建立健全安置社区群团组织,大力培育发展老年人协会、残疾人协会、红白理事会、志愿者协会、文体协会、科普协会、平安类组织等服务性、公益性、互助性社区社会组织,根据居住状况推动成立业主委员会。

#### 3.5 万个安置社区

易地扶贫搬迁是精准扶贫 "五个一批"的重要组成部分,也 是解决"一方水土养活不了一方 人",实现贫困群众跨越式发展 的重要途径。

11月5日,国新办举行易地 扶贫搬迁集中安置社区治理工 作新闻发布会。据民政部副部长 王爱文介绍,党的十八大以来, 在党中央、国务院的正确领导 下,易地扶贫搬迁工作扎实推 进,我国易地扶贫搬迁 960多万 贫困人口同步新建了约3.5万个 安置社区,一揽子解决了搬迁群 众的吃、住、行、就医、就学等方 面的问题,对世界的减贫进程作 出了重大贡献,也彰显了中国特 色社会主义制度的优势。

当前,"十三五"的易地搬迁 建设任务已经全面完成,易地搬 迁工作已经转入以后续扶持为 中心的新阶段。做好这项工作, 是一个系统工程,涉及到方方面 面,我们说"搬得出、稳得住、能 致富",后面这两篇文章,"稳得 住、能致富"涉及到很多部门的 工作。其中"稳得住"一个重要前 提就是群众在新社区能住得习 惯、能融入社区,所以社区建设 和社区治理就成为这项工作的 一个很关键的问题。

### 确立 2022 和 2025 目标

《指导意见》安置社区治理工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,紧扣易地扶贫搬迁中心任务,健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的治理体系,完善社区服务功能,拓宽就业渠道,促进社区融入,构建全周期后续扶持机制,努力把安置社区建设成为安居乐业的幸福新家园,让搬迁群众稳得住,逐步能致富,获得实实在在的好处。

到 2022 年,以党组织为核心的安置社区组织体系全面建立,社区综合服务设施基本完善,搬迁群众能够就近办理公共服务事项,有序参与社区治理,有效

融入新社区生活。到2025年,安置社区治理体系和治理能力全面加强,社区综合服务设施建设和公共服务水平进一步提升,搬迁群众获得感、幸福感、安全感讲一步增强。

## 建立健全安置社区组织体系

《指导意见》要求建立健全安置社区组织体系。

"有组织就是要在搬迁社区建立组织体系,把基层党组织建立起来,把居民委员会、村民委员会群众自治组织建立起来,要把妇联等群团组织建立起来,还要围绕群众的需求建设一些社会性的组织,搬迁群众能够找到组织这个家,有事能找到人去解决。"王爱文在新闻发布会上强调。

《指导意见》提出,要坚持宜城则城、宜乡则乡的原则,加快建立健全党组织领导,基层群众性自治组织、农村集体经济组织和群团组织、社会组织、业主委员会等各有其位、各司其职,功能健全、运转有序的安置社区组织体系。

要建立健全安置社区群团组织,大力培育发展老年人协会、残疾人协会、红白理事会、志愿者协会、文体协会、科普协会、平安类组织等服务性、公益性、互助性社区社会组织,根据居住状况推动成立业主委员会。尚未建立健全安置社区组织体系的,要抽调精干力量组建工作专班,做好过渡期管理服务工作。对确有必要且符合设镇设街道标准的,可考虑调整周边行政区划,设立镇或街道。



新闻发布会主席台(刘健/摄)

#### 加强安置社区服务体系建设

《指导意见》提出要加强安 置社区服务体系建设。

要进一步加强安置社区服务体系建设,优化服务机制,引导商业服务布局,确保搬迁群众就近方便办事,能够享有与迁入地群众同等水平的基本公共服务和生活服务。将综合服务设施建设纳入安置社区规划,加快推进以党群服务中心为基本阵地的综合服务设施全覆盖。全面推进"一站式"服务,简化政务服务办事流程,做好迁出地和迁入地的工作衔接。积极主动办理涉及安置住房的各类审批手续,防止产生遗留问题损害群众利益。

完善安置社区就业、教育、社会保险、救助、治安等公共服务,为社区养老托幼助残服务、社区警务工作提供支持。健全完善社区党员干部联系服务群众制度,关爱留守老年人、留守儿童、留守妇女和残疾人等群体。积极拓展文化、体育、科普服务

功能,配置全民健身场地设施。 合理规划群众举办红白喜事等 活动的公共场所。邮政、金融、电 信、供销、燃气、电力等公共事业 服务和物流配送、资源回收商业 网点要尽快覆盖安置社区。

繁荣安置社区服务业,鼓励 发展社区物业、维修、家政、餐饮、 零售、美容美发等生活服务业态。 满足城乡基层公共服务需求,开 发保洁、保绿、公共设施维护、便 民服务、妇幼保健、托老托幼助 残、乡村快递收发等便民服务类 岗位。积极推广在安置区附近建 设扶贫车间,培育开发绿色低碳 的社区加工业企业和就业岗位。

建立健全政府购买服务机制,推进社区、社会组织、社会工作"三社联动",培育安置社区社会工作服务机构或服务站点,支持引导社会组织、专业社会工作者参与社区服务,为搬迁群众开展心理疏导、科学文明素养提升等专业社会工作服务,引导搬迁群众参与志愿服务。加强信息化建设,推进"最多跑一次"改革,搭建搬迁群众网上沟通平台。