# 美国富豪在 20 世纪初集中设立 私人基金会的背景

■ 赵冠军

一百多年前,成立不久的美国洛克菲勒基金会在北京捐建了协和医院。据说落成时,小洛克菲勒参加 开幕仪式,胡适去看了说"中国一百年以来都没有这么庄严的仪式",言下之意甚至超过了皇帝登基以及 慈禧大丧。

除了捐建医院、燕京大学等,洛克菲勒家族还是中美建交和中国对外开放的重要推手。基辛格在担任尼克松的国务卿之前是纳尔逊·洛克菲勒的顾问和密友,纳尔逊则是洛克菲勒家族第三代传人戴维·洛克菲勒的哥哥,曾担任福特的副总统。尼克松访华后,戴维任董事长的大通银行就成了中国银行的代理行,还推开了外资进入中国的大门。

实际上,洛克菲勒家族影响 远不至此。从老洛克菲勒往下六 代,几乎每一代都有社会公认的 精英出现。

家族创始人约翰·洛克菲勒鼎盛时期的资产曾占美国 GDP 的 1%,掌控治金、军火、汽车、飞机、化工、橡胶、食品、保险等行业巨额股份。福布斯发布过一份美国历史上的富豪榜,洛克菲勒家族创始人以 3053 亿美元名列榜首。

其后代中比较著名的有美国副总统纳尔逊·洛克菲勒、阿肯色州州长温斯罗普·洛克菲勒、风险勒、落克菲勒、风险投资业开创者劳伦斯·洛克菲勒、摩根大通银行董事长戴维·洛克菲勒等。

洛克菲勒家族的六代传承被 视为传奇,而这一切的源头是洛 克菲勒基金会的建立,其捐赠行 为不仅使家族声望得到提升,还 影响到了接班人的性格和行动。

那么,到底是什么原因让拥有巨额财富的洛克菲勒决定急流勇退,建立基金会持续进行捐赠呢?公开的原因是,他身体不好积劳成疾,因曾弱肉强食压力巨大,劳资冲突引发宅院受到袭击而蒙受重大打击,社会负面评价造成巨大心理问题。

纪录片《谁造就了美国》描述了一个细节,由于担心墓地被破坏,洛克菲勒的棺木被放在一座炸药都无法炸开的墓穴中,上面还铺上了厚厚的石板。

在这一背景下,洛克菲勒从 旗下的很多企业中退出,并建立 了基金会,从事慈善事业。

在美国,基金会主要分为四类,社区基金会、私人基金会、公司基金会和运作型基金会,其中私人基金会的资金来源于个人或家族捐赠,也被称为家族基金会,洛克菲勒捐赠成立的就是私人基金会。

值得注意的是,当时除了洛克菲勒,卡内基、福特等财团领袖也纷纷成立私人基金会,美国出现了富豪发起成立私人基金会的群体现象。

为什么会出现这一现象呢? 恐怕就不能用洛克菲勒家族的 个案来解释了。今天,我们重新 审视这一过程,会发现群体捐赠 现象的出现,有着政治、经济、文 化、公益等方面的深层原因。

20世纪初,美国正处于经济 改革期,是政府的自主改良和社 会批评等一系列因素推动了基 金会的集中设立。分析当时的整 体环境,对于当下的公益事业发 展而言,或许有着特殊的意义。

# 第一,政治改革、反腐压力改变政商关系。

19世纪末,美国外来人口达到新高潮,大批移民进入城市,1900年城市人口从1860年的600万增至2400万。经济高速增长,1870至1913年美国GDP总量增长了2.4倍。人口和经济高速增长的同时,这个阶段却也成为美国历史上腐败最严重的时期之一。财富集团实现了对官僚集团的收买和控制,弱势群体的权益无从保障。

1881年,加菲尔德总统被求职未成的公民枪击身亡后,社会开始集中抨击腐败现象,催生了1883年通过的彭德尔顿法,要求改革文官制度。与此同时,经济危机引发了大规模工人运动,促成反腐败法律和机构的快速出台与建立,彻底改变了原来的政商关系。在这样的环境中,财富集团需要重新谋求影响政治权力的方式。

# 第二,垄断经济解体,财富 集团需要重新分割。

反垄断对托拉斯企业的经 济权威产生了巨大压力,托拉斯



协和医院启动典礼

企业遭遇极大的不信任。1904年 美国共有318个工业托拉斯。在 工业垄断的同时,银行业也向集 中和垄断发展,出现了银行资本 与工业资本相结合的金融资本。

1901年银行巨头 J.P.摩根组织美国钢铁公司、石油大王洛克菲勒掌握花旗银行,最终导致了谢尔曼和克莱顿反托拉斯法的通过,以及宣扬打击托拉斯的西奥多·罗斯福的民粹主义,财团最终被迫解体。

#### 第三,遗产税开征及税制 改革

联邦遗产税在 1788 年开始 作临时课征,1916 年开征总遗产 税,高达 40%。为了减少偷税行 为和公平税负,政府又在 1924 年开征赠与税作为遗产税的补 充(最高一级税率为 50%),但捐 赠可以从应纳税额中扣除。一直 到 1976 年以前,美国遗产税和 赠与税分设税率,分设抵免项目 和扣除项目,为其他行为提供了 可乘之机。

# 第四,社会批评力量暴涨。

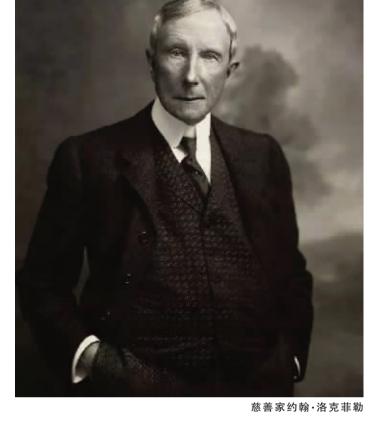
作为进步力量的新闻媒体发挥了十分重要的作用。随着印刷技术的改进,报纸成本大幅降低,城市的扩张和人口的增长又使报纸需求量迅速增加。这一时期,市场化的推进,新闻媒体在财政上脱离对政治机器的依附,新闻媒体不再是特殊利益集团的工具,而视个体为社会良心的代表,努力表现出与它们泾渭分明的立场。

1870年,独立性报纸的比例 仅为11%,至1920年这一比例上 升至62%,媒体开始集中对社会 的不平等现象进行尖锐的批评, 冷酷、贪婪、"强取豪夺"、"强盗 大王"等词汇被用在富豪们身 上,引发了人们对财富的反思。

# 第五,宗教财富观。

洛克菲勒的儿子小约翰·洛克菲勒在 1962 年的《时代》杂志采访时说:"洛克菲勒家族的财富属于上帝,我们只是管家。"这样的表达与新教伦理中关于财富创造的虚拟价值链是一致的。马克斯·韦伯在《新教伦理与资本主义精神》中提出,劳动是人的天职,与懒惰相比贪婪并不可怕,上帝的"理想国"是人人富足而快乐,拼命赚钱和投资的目的是为了实现上帝的理想,财富的所有权是上帝的,慈善是一种利己行为,捐于他人拯救自我。

作为追溯美国管理文化的起源及特性的《清教徒的礼物》一书 作者提出,美国植根于 17、18 世



纪来自欧洲清教徒们的四大精神礼物,理想主义的使命感、亲历亲为的工匠精神、集体利益置于个人利益之上的道德观,以及互与共治的组织能力。美国虽然是1776年发表《独立宣言》宣告独立,但主体移民都是曾经英国富有冒险精神的一批人——清教徒来到美洲新大陆,就是因为不接受英国圣公会的权威。

在此之前,绵延的西方文明如果从克里特文化算起至少也有4500年的历史,组成西方文明的三大基因是希腊文化、罗马文化和基督教文化。希腊文化强调现实和谐,罗马文化强调功利主义和物欲主义,基督教文化强调唯灵主义,通过近代的文艺复兴,特别是宗教改革,得到了彻底的发展,形成了现代西方文化,被武汉大学的赵林教授总结为"杂交优势"。

### 第六,捐赠税制优惠和基金 会提升竞争力。

按照制度设计,捐赠享受税 收减免和资本收益,既免除捐赠 者所得税,也免征遗产税;基金 会投资收益只需缴纳 1%~2%的 消费税;遗产捐赠成立基金会之 后,资产性质发生变化,私人资 产成为了公共资产 接受社会监 督和法律保护;基金会可以为特 定对象提供高薪工作,家族成员 可以长期受益;基金会可以提升 财富竞争力,扩大家族在政治、 经济乃至军事方面的影响力;基 金会虽然要求每年必须至少用 掉其资产的5%,但这包括管理 费用,而且剔除房屋等固定资 产,即便是所有支出都是行政办 公费用也不违法。

总体来看,成立基金会既可

以助力解决社会问题,树立积极 正面的社会形象,还可以避开缴 纳遗产税和赠与税、个人所得 税,同时还可以建立、传承家族 政治、文化人脉。基金会的投资 收益税非常低,且家族对基金会 仍可以长期行使控制权。

仅有捐赠的动机和愿望是不够的,创立基金会需要巨额财产作后盾,让富豪们把钱捐出来离不开外部的压力和制度设计。19世纪,社会达尔文主义在美国找到了最适宜的发展的土壤,促进了经济发展,产生了第一批巨富,从而为基金会的产生奠定了物质基础。20世纪初,政府的自主改良和社会批评则十分有效地推动了公益的力量,促成了进步主义运动,有远见的富豪们顺势而为融入潮流。后来的发展证明了当时这一行动的明智与敏锐。

《纽约时报》专栏作家托马斯. 费里德曼曾评价:"美国成功的秘密不在于华尔街和硅谷,不在于空军和海军,不在于言论自由,也不在于自由市场——真正的秘密在于长盛不衰的法制及其背后的制度体系。有人说,这是一种由天才们设计、由蠢材们运作的体系。"

海面上波涛澎湃的时候,最大的风浪也只能影响到海平面以下几十米,一百米以下是宁静不动的,人类社会也是如此,很多规律是不动的。

这一演变过程告诉我们,审 视公益行动的过程,既要尊重崇 高的意义,也不能高估资本的道 德血液,理性是促进这一事业发 展的核心动力。

(本文作者系《公益时报》社 编辑)