

世卫组织宣布疫情为“国际关注的突发卫生事件”意味着什么？

北京时间1月31日凌晨，世界卫生组织总干事谭德塞在日内瓦召开新闻发布会，宣布新型冠状病毒疫情为“国际关注的突发公共卫生事件”(PHEIC)。

并非对中国没信心

在30日的突发事件委员会会议后，谭德塞在新闻发布会上宣布了这一消息。谭德塞称，“作出这一决定不是因为中国正在发生的情况，而是因为其他国家正在发生的情况”，“我们最大的担忧是，病毒向一些卫生系统较弱国家扩散，这些国家可能并未做好准备应对疫情”。谭德塞强调，宣布这一决定“并非是对中国没信心”，“相反，世卫组织继续对中国控制疫情的能力保持信心”，“几天前我去了中国，见了习近平主席。在离开时，我对于中国在信息透明度、保护全球人民方面的承诺毫不怀疑”，“对于中国人民和世界上所有被此次疫情影响的人，我们想让你们知道，整个世界和你们站在一起”。谭德塞表示，虽然会有一些经济损失，但中国采取了超常规的有力措施，中国在很多方面为应对疫情树立了榜样。

不建议限制贸易旅行

宣布此次新冠病毒疫情为PHEIC后，谭德塞还宣布了七条临时建议。第一，没有必要采取限制国际人员流动和国际贸易的措施，世卫组织不建议限制贸易和人员流动；第二，必须支持那些卫生系统较弱的国家；第三，必须加速疫苗、治疗方案和

诊断方案的研发；第四，必须打击谣言和错误信息的传播；第五，必须审查准备计划、找出差距、评估所需资源以识别、隔离、治疗患者，防止疫情传播；第六，必须与世卫组织和全世界共享数据、知识和经验；第七，打败此次疫情的唯一办法就是，所有国家以团结协作精神共同合作，我们都身处其中，我们也只能共同阻止它。“这是关于事实而非恐惧的时刻；这是关于科学而非谣言的时刻；这是关于团结而非污名的时刻。”谭德塞称。

不应反应过度或不足

发布会上，突发事件委员会主席侯赛因博士在回答记者提问时表示，委员会强调一点，宣布新冠病毒疫情为“国际关注的突发公共卫生事件”应该被视为“对中国人民和中国采取的行动的支持和感激”，“中国正处在此次疫情的前线，有透明度，也希望有成功”。侯赛因还表示，世卫组织可以要求那些不必要地超出全球标准采取行动的国家承担相应责任，这对于确保国际社会是基于现实证据采取平衡的举措以确保人类健康至关重要。也即是说，“不要反应过度，也不要反应不足”。

解读1：宣布新冠病毒疫情为PHEIC意味着什么？

《国际卫生条例(2005)》规定，“国际关注的突发公共卫生事件”是按特殊程序确认的不寻常公共卫生事件，它意味着疾病的国际传播会对其他国家构成公共卫生风险，并可能需要采取协调一致的国际应对措施。而《国际卫生条例》缔约国有责任



世卫组织发布会

向世界卫生组织通报相关疫情和病例。换言之，“国际关注的突发公共卫生事件”是世卫组织对流行病的一种较高级别的预警，意味着该事件“严重、突然、不同寻常、意料之外”，同时对公共卫生的影响“超出国界”，并可能需要立即采取国际行动。根据世卫组织网站信息，世卫组织总干事有责任确定某个事件是否构成“国际关注的突发公共卫生事件”，总干事可征求《国际卫生条例》突发事件委员会的意见。根据突发事件委员会的意见，缔约国、科学专家提供的信息，以及对人类健康风险、疾病国际传播风险和干扰国际旅行的风险的评估，总干事最终决定某事件是否构成“国际关注的突发公共卫生事件”。SARS、天花、野生型脊髓灰质炎和人类流感都被自动认定为PHEIC，无需突发事件委员会的声明。

解读2：世卫组织临时建议有效期多长？

在宣布某件事构成“国际关注的突发公共卫生事件”后，世界卫生组织一般会同时提出应对局势的临时建议，以控制疫情

在全球范围内的传播。这些临时建议每三个月需要审查一次。据《南华早报》报道，宣布某件事构成PHEIC最初目的是为了国际社会对受疫情影响地区进行财政、资源、医疗等方面的支持，同时确保疫情发展透明度。但同时也提出警告，即不应将其作为经济上污名化受灾国的理由。报道称，一些国家可能会因此切段与疫情暴发国的旅游、贸易联系，但这一办事违反世卫组织总干事建议的。在宣布刚果(金)埃博拉疫情为PHEIC时，总干事谭德塞就警告各国不要将此作为“施加贸易、旅行限制的理由”。他表示，这样会恶化疫情的影响，同时严重影响到受疫情影响人群的生活。

解读3：世卫组织哪些情况下曾宣布PHEIC？

事实上，在2002-2003年的非典(SARS)疫情过后，“国际关注的突发公共卫生事件”这个词才被创造出来。自《国际卫生条例(2005)》生效以来，世界卫生组织共宣布了五次“国际关注的突发公共卫生事件”。

2009年4月，甲型H1N1流

感传播到世界213个国家和地区，造成超过1.7万人死亡。当年4月，世卫组织宣布甲型H1N1流感疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。这是自经修订的《国际卫生条例》2007年生效以来发生的第一起引起国际关注的突发公共卫生事件。

2014年5月，南亚和非洲的脊髓灰质炎疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。这是一种病毒引起的强传染性疾

病，侵袭神经系统，可在数小时内造成全面性瘫痪。2020年1月7日，世卫组织专家委员会决定脊髓灰质炎病毒依然是PHEIC。2014年8月，西非埃博拉病毒疫情被世卫组织宣布构成“国际关注的突发公共卫生事件”。据美联社报道，世卫组织最初一直拒绝将此次疫情定性为PHEIC，担心这会损害该国经济。在宣布之后，时任世卫组织总干事陈冯富珍也建议，不要对西非施加旅行限制，因为这会导致医学专家远离该地区，从而加重疫情。

2016年2月，世卫组织宣布南美地区暴发的寨卡病毒疫情已构成“国际关注的突发公共卫生事件”。当时，该疫情在美洲急速蔓延，巴西最为严重。怀孕期间感染寨卡病毒可能使出生婴儿患有小头症，或出现其他先天性畸形；成人和儿童感染寨卡病毒可能面临罹患神经系统并发症。因此，多个国家建议公民推迟怀孕。

2019年7月，世卫组织宣布刚果(金)埃博拉病毒疫情为“国际关注的突发公共卫生事件”。这是继西非埃博拉病毒疫情后，埃博拉病毒的第二次大暴发。

(据《新京报》)

盖茨基金会捐赠500万美元抗击疫情

比尔·盖茨5年前就警告过发生全球性疫情

■ 本报记者 高文兴



2015年，比尔·盖茨在一场TED演讲上警告过发生全球疫情的可能性

1月27日，比尔及梅琳达·盖茨基金会(以下简称“盖茨基金会”)宣布提供500万美元紧急赠款，并提供相应的技术和专

家支持，用于帮助中国相关合作伙伴加速在新型冠状病毒感染的流行病学、应急干预实施和医药产品研发等方面的工作。

目前，盖茨基金会正在与国家卫生健康委员会和中国疾病预防控制中心、国家自然科学基金委员会、中国科学院下属相关研究所、厦门大学和国药集团中国生物技术股份有限公司等政府部门、研究机构和企业开展讨论，并紧急调动基金会的全球资源和专家网络，在病毒传播模式、流行病学、应急干预应对、新型冠状病毒的即时检验试剂、治疗药物及疫苗研发等领域提供资金、技术和国际合作的支持。

“我们深切关注当前疫情的发展，对那些奋斗在一线的人们表达我们崇高的敬意。”盖茨基金会北京代表处首席代表李一

诺表示，“提高传染病防控水平、加强全球卫生安全建设一直是基金会工作的重点。我们期待与我们的合作伙伴并肩作战、共迎挑战。

值得一提的是，早在2015年，比尔·盖茨本人就曾提出存在发生全球性疫情的巨大威胁，并呼吁全世界以备战的方式为此做好准备。

盖茨当时称，“埃博拉”(Ebola)危机给世界敲响了警钟，要求全世界对大规模疫情的风险采取行动。

盖茨说：“北约通过军事演习来检验人们是否训练有素，是否做好了准备。如今，我们需要细菌演习。我们不需要囤积意大利面罐头，也不需要躲进地下室；我们要采取行动了，时间不等人。”

2018年，盖茨又重申了这一观点，他援引了“疾病建模研究所”(IDM)的研究结果称，大规模的流感疫情可能在6个月内导致全球多达3300万人死亡。事实上，1918年的流感疫情在全球范围内共夺去了5000万至1亿人的生命，超过了第一次世界大战的总伤亡人数。

盖茨当时称：“面对生物威胁，我们还缺乏紧迫感。这些准备工作包括模拟、军事演习和备战演习，以便我们能够更好地了解疾病将如何传播，以及如何应对隔离和通信等应对措施，以最大限度地减少恐慌。”

去年1月初，盖茨还表示，他仍然因为担心全球性疫情的风险而失眠。他说，虽然气候变化和恐怖主义引发了大多数人的关注，但大规模的全球性疫情

是最有可能导致“数千万人在短时间内死亡”的事件。盖茨当时说，考虑到流感通过空气传播的能力，他认为流感疫情的威胁是最大的。

去年，世界经济论坛、盖茨基金会，以及约翰·霍普金斯健康安全中心(Johns Hopkins Center for Health Security)曾对冠状病毒的暴发进行了模拟，以SARS作为参考，模拟显示可能有6500万人在18个月内死亡。

今年1月17日，上述组织曾在一份声明中称：“下一次严重的疫情不仅会导致严重的疾病和生命损失，还可能引发重大的经济和社会损失，造成全球性影响。防止或应对这些后果需要各国政府、国际组织和私营机构进行空前程度的合作。”