

# 《社会组织登记管理条例》 今年拟提请国务院审议

■ 本报记者 王勇

7月16日,民政部对外公布了《民政部2019年立法工作计划》。被列入计划的有2件法律,6件行政法规,3件部门规章。

《社会组织登记管理条例》被列为6件行政法规的第一件。责任单位是政策法规司、社会组织管理局。制定进度描述为“拟提请国务院审议”。

这不是《社会组织登记管理条例》第一次被列入民政部立法工作计划。《民政部2018年立法工作计划》中就曾提出力争年内完成《社会组织登记管理条例》的制定。

当年(2018年),民政部发布《社会组织登记管理条例(草案征求意见稿)》,向社会各界征求意见。

《草案征求意见稿》引起了公益慈善行业的极大关注,理论界、实务界等纷纷以研讨会等多种方式提出了各自的意见。

意见集中在社会组织的定义、非营利性、登记门槛、登记权限、工资福利、执法、党建等多个领域。

意见征集结束后,并未对外界公布进一步的进展。2018年力争年内完成《社会组织登记管理条例》制定的计划并没有完成。

2019年5月,《国务院2019年立法工作计划》印发。其中将《社会组织登记管理条例》列入拟制定、修订的行政法规中,由民政部起草。

在此次发布的《民政部2019年立法工作计划》中,对《社会组织登记管理条例》的制定进度描述为“拟提请国务院审议”。

《中华人民共和国立法法》的规定:

行政法规在起草过程中,应当广泛听取有关机关、组织、人民代表和公众的意见。听取意见可以采取座谈

会、论证会、听证会等多种形式。从某种程度上说,2018年民政部已经按照这一规定进行了意见征集。

《立法法》同时规定:行政法规起草工作完成后,起草单位应当将草案及其说明、各方面对草案主要问题的不同意见和其他有关资料送国务院法制机构进行审查。

国务院法制机构应当向国务院提出审查报告和草案修改稿,审查报告应当对草案主要问题作出说明。

行政法规的决定程序依照中华人民共和国国务院组织的有关规定办理。

《民政部2019年立法工作计划》提出2019年将《社会组织登记管理条例》“拟提请国务院审议”,说明《社会组织登记管理条例》的制定已经进入最后阶段,一旦审议通过并由总理签发,即



(网络截图)

可正式施行。

在这一过程中,此前草案中的相关条款会不会作进一步修改还有待观察。

此外,《民政部2019年立

法工作计划》中与公益慈善行业相关的还有《养老机构管理办法》的修订、《志愿服务记录与证明出具办法》的制定等值得关注。

## 湖南省社会组织登记管理工作综述

伴随着改革开放40年的发展历程,湖南社会组织蓬勃发展,与改革共成长,与开放同进步。目前,湖南全省共有社会组织3.5万多家,呈现门类齐全、层次多样、结构合理、覆盖广泛、数量质量并重良好发展态势,涉及科技、教育、卫生、文化、体育、慈善等各个领域,与湖南经济发展、社会建设、科技创新相适应,成为推动湖南经济社会发展的一支重要力量。

### 在党建引领中当好“指导员”

2018年,社会组织党建工作成效斐然。先后出台了《综合党委工作规则》《综合党委委员职责分工及工作职责》《社会组织党建工作联系点制度》等文件。探索社会组织党建工作“三结合”的新模式:党建与业务相结合,推动社会组织登记管理和社会组织党建“三同步”,即登记同步、评估同步、年检同步,实现党建与业务“两促进、两发展”;线上与线下相结合,建立党建信息化服务平台,线上开展党课、党员学习教育等管理活动,线下采取灵活多样的方式进行调查研究,开展一对一、点对点的指导;抓试点与全面推进相结合,通过抓党建示范阵地的标准化、规范化建设,以点带面,推动社会组织党建工作提档升级。目前,综合党委所属社会组织已建立党组织261个,率先建立了党建指导员工作站,选派党建指导员25名,建成18个高标准党建示范阵地,提高了社会组织党建质量和“两个”覆盖。2018年9月,民政部在青

岛召开社会组织党建工作经验交流会,综合党委书记余跃介绍了湖南社会组织党建经验。

### 在规范管理中当好“监督员”

党的十九届三中全会明确提出:“要依法加强对各类社会组织的监管,推动社会组织规范自律。”登记权限下放,登记程序简化,四类社会组织实施直接登记、行业协会商会脱钩。如何破解社会组织登记管理体制改革中出现的诸多问题?2018年,省社会组织管理局坚持从“重登记轻管理”向“登记与管理并重”转变,扎实开展打击整治非法社会组织专项行动,强化了社会组织监督管理。

2018年3月28日,民政部、公安部联合召开打击整治非法社会组织专项行动部署工作视频会议,决定在全国范围内开展打击整治非法社会组织专项行动。湖南省民政厅唐白玉厅长第一时间召开专题会议研究部署,及时与省公安厅进行工作对接,成立专项行动领导小组,制订《实施方案》,召开推进会,开展专项行动督察。各级民政部门联合公安机关重点对“中华文化促进会王氏历史文化研究会”“中国医药卫生管理大学联盟”“全国医药院校卓越营销师培养联盟”“商务部移动电子商务研究中心”“中国中小企业双创联盟”等国字号非法社会组织线索,及时进行查处。全省共查处非法社会组织288家,社会组织生态有效净化。

从“重登记轻管理”向“登记与管理并重”转变,给社会组织

创造更好的环境。采取集中年检和分散年检相结合的方式,进行年度检查,有效提高了社会组织年检率,全省社会组织参检率达到95.3%,合格率达92.7%。委托第三方评估机构完成24家社会组织等级评估,评出5A级社会组织12家,4A级社会组织5家,3A级7家。强化社会组织信用建设,全省共有201家社会组织列入异常活动名单,273家社会组织列入严重违法失信名单。加强社会组织名称管理,对93家社会组织的名称进行规范。严格按照“放管服”改革要求,进一步规范行业协会商会收费行为,2018年12月,国家社管局副局长廖鸿率5部委联合工作组检查了湖南省行业协会商会收费情况,给予充分肯定。湖南省保险行业协会秘书长张在新在行业协会商会脱钩座谈会上深有感触地说:“近年来,我省社会组织管理体制的改革进行了很多有益的探索,作为社会组织的成员,我认为,今年省社会组织管理局加大社会组织的监督管理和执法监察,优化社会组织发展环境,有效保证了社会组织在脱钩后更好地转型。”

### 在培育扶持中当好“服务员”

党的十九届三中全会明确要求:“要加快实施政社分开,激发社会组织活力。”如何解决社会组织登记机关服务能力与快速发展的社会组织需求不适应的问题,如何激发社会组织活力和引导社会组织发挥作用的问题,成为湖南省社会组织管理局亟待解决的难题。2018年初,在

全省社会组织登记管理工作座谈会上,省社管局提出:推动社会组织登记机关服务转型,就要提高办事效率和质量,让群众少跑路。深化社会组织管理改革,就要加大对社会组织培育扶持力度,不断激发社会组织活力。一站式服务,让群众少跑路。

2018年,湖南省社会组织登记服务大厅不断优化办事环境,为服务对象提供了资料打印、复印、电子文件上传、茶水等免费服务,设立了党员示范岗,在醒目位置张贴了文明公约、设立了举报平台、意见箱。梳理制作了社会组织成立、变更、注销、换届等事项示范文本,建立了QQ群、微信群及公众号等服务方式,减少服务对象来现场办事的次数。目前,登记、年检、变更、备案等基本实现了服务大厅“一站式”办结。一年来,累计接待群众6000多人次,办理业务2000多件,按时办结率始终保持在100%,群众满意度保持在100%。

“让群众少跑路”就要“让信息多跑路”。2018年,湖南省社管局在全省持续强化“互联网+社会组织”的工作理念,积极运用互联网技术和信息化手段开展登记管理工作。依托“民政厅社会组织管理平台”大力推进社会组织登记管理信息化,完善社会组织法人库,基本实现登记管理网上申请、线上审核、行政审批。全省新成立、变更、注销登记的社会组织全部实现线上办理。截至12月,系统已完成36861条社会组织信息录入,1913个社会组织通过系统平台完成了成立登记,2577家社会组织通过系统平

台完成了变更登记,571家社会组织通过系统平台完成了注销登记。

扶持才能发展,培育才会壮大。2018年,湖南省委、省政府持续加强对社会组织的培育扶持,落实政府购买服务和公益性社会组织税前扣除政策,鼓励社会组织参与公益事业服务,让社会组织获得了实实在在的支持。12家社会组织获得中央福彩公益金600万元项目支持,29家社会组织获得省福彩公益金400万元项目支持。湖南省财政安排3000万元专项经费,支持全省社会组织孵化基地建设。目前,全省基本形成以省级孵化基地为龙头、市级孵化基地为骨干、县级孵化基地为基础的培育孵化网络。重点培育孵化了养老、社工、助孤、助残、助学、帮扶重症患者、志愿服务、保护环境、关爱新市民子女、促进青少年发展等领域的社会组织。

一年来,湖南全省孵化基地共培育孵化社会组织2145家,举办社会组织大讲堂539期,通过孵化基地平台,为1万多家社会组织提供了多种形式服务。孵化基地建设多次得到部、省领导和兄弟省市的肯定。2018年11月29日,河南省民政厅副厅长张自银在株洲市荷塘区社会组织孵化基地调研时说:“政府搭建了孵化培育、能力提升、项目支持、成果展示、信息服务等功能为一体的公共服务平台,是对草根组织初创期的大力帮助,充分体现了湖南省培育社会组织发展,激发社会组织活力的决心。”

(据《中国社会组织》,有删节)