

党的十八大以来民政事业发展再续新篇

治政之要,在于安民。在党和国家各项事业中,民政事业直接关系到每一位百姓,是社会稳定、民族兴旺、国家富强的基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对民生民政工作高度重视,习近平总书记作出的一系列重要论述和指示批示,党中央、国务院作出的一系列重大决策部署。近年来,各级民政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,全面贯彻中央决策部署,自觉践行“民政为民、民政爱民”工作理念,砥砺奋进、真抓实干,坚定不移推进全面从严治党,大力推进民政工作改革创新,全面加强基层基础工作,推动民政事业发展取得新进展新成效,有力服务了改革发展稳定大局。

更加坚实的兜底保障

“这个月领到了 225 元低保金,比上个月涨了 30 元哩!”2019 年 2 月,山东省德州市临邑县朱家胡同村村民杨风霞刚收到低保金发放的手机短信通知,就高兴地发现了这个小变化。

这笔低保金是杨风霞为瘫痪的老伴申领到的。早在 2013 年,杨风霞就曾到有关部门咨询过,但因为家庭条件不符合申领条件,一直没有被纳入低保范畴。

如今,得益于临邑县开展的社会救助综合改革试点,杨风霞家在申领低保之外,原先每月 80 元的残疾补贴也变成每月 160 元的“两残补贴”。

以低保为代表的社会救助政策,在社会生活中起到了兜底保障的作用。党的十八大以来,民政事业保基本、兜底线制度不断健全,不断为各类困难群众提

升生活保障水平。

2014 年,国务院颁布实施《社会救助暂行办法》,建立健全以最低生活保障、特困人员救助供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助为主体,社会力量参与为补充的社会救助体系。

2013 年至 2018 年,中央财政累计投入城乡低保、医疗救助、特困供养、临时救助等资金 8400 多亿元,城乡低保标准年均增长 9.2%、14.7%,目前每年有近 5000 万困难群众得到经常性生活救助,1000 多万人次得到临时性生活救助。

将兜底保障与不同困难群体相结合,社会救助更有针对性、更加精准。

——持续推进低保制度与扶贫政策相衔接,将 1813 万建档立卡人员纳入农村低保或特困人员救助供养,有力服务了脱贫攻坚大局。

——全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,每年惠及 1000 余万困难残疾人和 1100 余万重度残疾人。

——全面建立农村留守儿童关爱保护制度,帮助 78 万多名无人监护的农村留守儿童落实受委托监护责任人,为 18 万多名无户籍农村留守儿童登记落户,让 1.8 万多名失学辍学的农村留守儿童返校复学。继续健全孤儿基本生活保障制度,惠及 32.2 万名孤儿。拓展“孤儿医疗康复明天计划”,累计为 12.2 万名残疾孤儿免费开展手术矫治和康复。

——出台加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理工作的意见,党的十八大以来累计救助服务对象 1767 万人次。

——推动制定实施慈善法,全国登记认定慈善组织 5570

个,给予公开募捐资格 1507 个,净资产总计 1400 亿元。网络慈善蓬勃发展,2018 年累计获得 84.6 亿人次的点击、关注和参与。2013 年至 2018 年福利彩票累计销售 12320.32 亿元,累计筹集公益金 3516.56 亿元,支持了民生兜底保障和社会福利事业。

更加丰富的民生福祉

“日常看病不用往外跑,养老社区里就有医院,非常方便!”江苏常州的居民马女士对当地养老社区的服务赞不绝口。

据了解,常州全面打通医疗卫生和养老服务资源的体制机制壁垒,吸引各地社会资本参与养老机构建设、运营和管理,探索出了多层次、多元化健康养老服务。

老有所养,老有所依。党的十八大以来,面对不断加剧的人口老龄化问题,民政部门采取一系列政策举措加快养老服务业的发展。编制实施“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划,出台加快发展养老服务业的指导意见,组织开展公办养老机构改革试点、居家和社区养老服务改革试点、医养结合试点,取消养老机构设立许可,全面放开养老服务市场。

数据显示,到 2018 年底,我国各类养老机构和设施达 16.38 万个,养老服务床位 746.3 万张,民办养老机构的比重达 48%,社区养老服务设施覆盖全部城镇社区和 50%以上的农村社区。

以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系基本建立,老年人的养老服务得到了更加切实的保障。

民生福祉的拓展,还远不只是提升养老服务水平。在防灾减灾救灾方面,不仅各方面能力得

以全面提升,对受灾群众的安置水平也不断提高。

面对四川芦山地震、云南鲁甸地震、江苏盐城龙卷风、四川茂县特大山体滑坡等重特大自然灾害,民政系统高效有序应对。2017 年,大幅提高因重特大自然灾害遇难人员家属抚恤金、过渡期生活救助和倒损民房恢复重建的中央补助标准,年均下拨中央救灾资金 90 亿元,紧急转移安置 740 万人(次),救助受灾群众 5570 万人(次)。

此外,退役军人就业安置和权益保障工作也得到进一步加强,近年来每年约有 50 多万士兵退役,总体上得到妥善安置。连年提高重点优抚对象抚恤补助标准,推动设立烈士纪念日,完善境外烈士纪念设施保护管理机制……一系列举措不断提升英雄荣耀和待遇,军政军民团结更加巩固。

更贴基层的社会治理

今年 3 月,上海市虹口区在全区探索“条线部门围着社区转”,提升基层自治共治的能力和活力。通过搭建“街道-居委会-楼组”三级议事协商平台,健全居民委员会、物业服务企业、业主委员会共同参加的物业联席会议,共同解决社区治理难题。

社区是社会治理的基本单元和最具活力的细胞。以上海虹口的探索为代表,近年来,各地积极探索创新社会治理体制机制,把更多资源和力量下沉到社区,加大社区服务体系建设力度,全国城市社区综合服务设施覆盖率达到 78.2%,农村社区综合服务设施覆盖率达到 43.7%,社区对居民群众的服务能力进一步增强。

城乡社区治理创新的背后,离不开基层民主制度的完善和

社会组织管理力度的加大。民政和有关部门指导各地村(居)委会健全民主管理和民主监督制度,加强城乡社区协商,“有事要商量、有事好商量”成为普遍共识,党组织领导的基层群众自治机制更加充满活力。把党建作为加强社会组织管理的重要抓手,基本实现全国性社会组织党的组织和党的工作全覆盖。

在人民群众普遍关心的领域,民政事业的改革步伐蹄疾步稳。

各地全面实施惠民殡葬政策,倡导节地绿色生态安葬,整治违建墓地,加大公益性殡葬设施建设力度,推动“互联网+殡葬服务”,健全殡葬公共服务体系。

《行政区划管理条例》的出台,为优化行政区划设置、加强行政区划管理提供了基本法规制度遵循。开展了 177 件县级以上区划调整事项,完成第二次全国地名普查,建立国家地名信息库,开展清理整治不规范地名行动,加强地名文化建设和遗产保护,规范行政区域界线管理……

建立一支 120 万人的社会工作专业人才队伍,其中有 44 万人取得社会工作职业资格,为民生保障和社会治理提供了专业人才支持。

《志愿服务条例》出台,志愿服务不断走向制度化。1 亿多名注册志愿者活跃在经济社会发展各个领域,在社会治理中发挥积极作用。

民政为民、民政爱民。改革发展永不停步,民政事业大有可为。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广大民政工作者正以昂扬的精神状态,呵护着这项温暖人心的事业向着全面建成小康社会、向着中华民族伟大复兴的中国梦不断前进。

(据新华社)

小山村的大变化

“守着大山无吃喝,牛粪成堆无法下脚,靠着墙根晒太阳,全靠老天栽玉米。”一年前,村支书杨明这样介绍云南省文山壮族苗族自治州马关县仁和镇的大嘎吉村。

2019 年 1 月,再看大嘎吉村:村民家门口清理得干干净净,早已不见了牛粪的踪迹;村里成立了苗族妇女绣娘队、芦笙队、少年志愿服务队等村民组织;村民们自主组织起来共同为家乡的发展努力奋斗;少年志愿服务队还参与了村里的人居环境整治,用自己的力量去带动村庄卫生的改变、组织关爱老年人的活动;大嘎吉的小广场每天都是载歌载舞热闹非凡,村民们归属感、幸福感不断提升……这些变化,都是脱贫攻坚工作给大嘎吉村带来的。

文山州是民政部首批“牵手计划”在云南省选定的 5 个受援

地之一。为探索符合文山特点的社会工作助力脱贫攻坚的路径,文山州民政局精选在本地有服务基础的第八天青少年事务社会服务中心(简称“第八天”)作为受援机构,并把国家级深度贫困县——马关县的仁和镇大嘎吉村作为项目实施地,该村离中越边境直线距离只有 3 公里,居住着苗、彝、汉等 5 个民族,少数民族人口占全村总人口的 80%。

文山州民政局从州本级福彩公益金补助 20 万元,作为项目的启动资金,并加大培训力度,组织村委干部、受援社会工作人员参与社会工作和脱贫攻坚业务培训,促进社会工作专业与脱贫攻坚工作相融合。

第八天青少年事务社会服务中心是一家致力于儿童保护的社会工作机构,在“牵手计划”开始前就曾在在大嘎吉村开展过

儿童暑期英语夏令营活动,得到村民的一致好评,有较好的群众基础;而援助方上海市浦东新区社会工作协会则是一家致力于推动社会工作专业化和职业化发展的机构,在社会工作者培训、社工服务项目研发、政策咨询以及对社会工作机构的服务和培育方面拥有非常丰富的经验。“牵手计划”落地后,双方机构充分发挥各自优势,明确以儿童服务为切入点,探索“儿童友好村庄”的创建。

大嘎吉村里有一座老式学堂“云端书院”,社会工作者在此建立了文山州第一个乡村社工站,打造睦邻中心。从儿童服务入手,逐步挖掘边境村庄苗族文化,组建苗族妇女绣娘队、苗族芦笙队,丰富文化生活,增强文化自信,拓宽脱贫途径。

为打造儿童保护阵地,社会工作者还在大嘎吉村建立了儿

童之家,发展儿童骨干,推动成立儿童志愿服务队,引导本村儿童参与乡村人居环境整治,参与乡村公益服务,目前,儿童志愿服务队已经自主开展活动 3 次。

文山州脱贫攻坚进入决战阶段,巩固脱贫攻坚成果、促进贫困县脱贫摘帽的任务刻不容缓,解决这些问题,需要关注人的发展尤其是儿童早期发展。文山州民政局、上海市浦东新区社会工作协会、云南农业大学人文科技学院社会工作系、第八天四方合作,联合开展“高校老师指导+社工督导+一线社工带领+大学生志愿服务”的暑期“沐童计划”活动,整个活动服务 7874 人次,成为当地的“社工+志愿者”服务品牌项目。

通过以上活动,村民内生动力得到挖掘,自主意识得到提升,有效带动乡村文化、乡村治理、乡村经济融合发展。

为巩固“牵手计划”成果,助推文山本土社工机构、人才发展,文山州民政局抓住机遇,成立文山州社会工作促进会,邀请上海浦东社工协会长期督导,协助文山州社工组织提升内部治理、专业服务、资源整合和组织发展能力,促进社会工作专业人才互助成长,探索一套适合本土的社会工作人才培育体系。

“牵手计划”实施 1 年,大山里的大嘎吉村悄悄地发生着变化。来自上海市浦东新区社会工作协会的社会工作者发现:2018 年 1 月到大嘎吉调研时,是村委会副主任王明玺带着他们走访;而到了 2018 年 12 月,再到嘎吉时,已是王明玺 15 岁的女儿带他们走村串巷。短短一年时间,这个孩子已经成长为大嘎吉村的儿童志愿服务队的骨干了。

(据《中国社会工作》)