

王振耀：“三定”方案是国家机构行政管理应对社会领域挑战的需求

■ 本报记者 张明敏

1月25日,民政部官网发布《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》,对“三定”方案进行正式发布。民政部内设机构中,新设立的“养老服务司”“儿童福利司”“慈善事业促进和社会工作司”引发关切。

当天上午,民政部举行第一季度例行新闻发布会,针对“三定”方案的正式发布,民政部新闻发言人、办公厅主任张卫星表示,民政部将坚决贯彻落实党中央、国务院部署,狠抓新“三定”规定落实。

2008年,时任民政部社会福利和慈善事业促进司司长,现任北京师范大学中国公益研究院院长王振耀表示:“从宏观角度来看,‘三定’方案机构改革是国家机构行政管理应对社会领域挑战的需求。”

“三定”方案抓住改革关键

1月21日,国家统计局公布2018年中国经济成绩单。经初步核算,2018年全国GDP(国内生产总值)达900309亿元,按可比价格计算,比2017年同比增长6.6%,实现6.5%左右的预期发展目标。尽管中国经济总量居全球第二,但人均GDP刚接近10000美元,仍然排在全球70位左右,属于中下游水平,仍处于发展中国家行列。

王振耀觉得,GDP突破90万亿是中国历史上从未达到过的发展水平,人均GDP达到1万美元后,中国进入“善经济时代”。

1981年,十一届六中全会通过的《历史决议》对我国社会主要矛盾做了规范的表述:“在社会主义改造基本完成以后,我国所要解决的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。”

2017年,习近平同志在十九大报告中强调:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”

经济发展,社会矛盾在不同阶段的转化都预示着中国发展整体向好,但另一个角度也给中国提出警醒,中国人口老龄化程度逐步加深。

1月21日,中国国家统计局公布的最新数据显示,2018年中国出生人口达1523万,比上年减少200万人,是近40年来中国出生人口环比下降最多的一年。另一方面,老年人口增加,65岁以上老年人到2018年底达到1.7亿人,比上年增加827万人。

王振耀表示:“大数据显示人口生育率降低和老龄化程度升高,对于现在社会既有巨大进步也有巨大挑战,这种挑战并非解决温饱和下岗失业,而是在国家经济发展,社会福利制度整体改善中,人口老龄化给整个国家带来的挑战。这是一种社会内在发展向上提升性

的挑战,对国家职能产生很大需求,这也正是国家机构改革的动力。”

“这次机构改革国家下了很大决心,抓住了当前改革关键。”王振耀表示。

新设三个司意义重大

计划经济下,涉及养老、儿童、残障群体权益保障的社会职能大多通过国务院议事协调机构和国有单位来承担,并通过活动来落实,街道、社区发挥功能不强。市场经济下,大量民营企业出现,社会职能发生转移,街道、社区均承担起养老、儿童、残障群体权益保障的社会职能。

2008年9月1日,民政部公布社会福利和慈善事业促进司成立。王振耀出任司长,提出要建立与中等发展水平相适应的社会福利制度的理论并正在直接推动中国福利制度特别是养老服务产业的规划与发展。

根据当年国务院“三定”方案赋予的职责,社会福利和慈善事业促进司分管福利彩票发行、慈善和社会捐助、老年人和残疾人福利及儿童福利事业等工作。下设福利彩票(综合)处、慈善和社会捐助处、老年人福利处、残障人福利处、儿童福利处。

此时,国务院设立的议事协调机构与王振耀所在的社会福利和慈善事业促进司产生着直接的交集。

根据(国发[2008]13号《国务院关于议事协调机构设置的通知》),国务院妇女儿童工作委员会,具体工作由中华全国妇女联合会承担。全国老龄工作委员会,办公室设在民政部,与中国老龄协会合署办公;国务院残疾人工作委员会,具体工作由中国残疾人联合会承担;这些机构负责协调和推动政府有关部门执行儿童、养老、残障领域的各项法律法规和政策措施,发展相关事业。

王振耀说:“那时一个处(室)就两三个人,最多四五个人,应对一个协调几十个部委



的议事协调机构有些吃力,也不平衡。”

当时,有媒体指出,中国的养老服务十年依旧处于起步状态。

王振耀表示:“当时,社会团体推不动,国家职能部门人手又不够,这种结构性矛盾比较突出,使得儿童、养老、残障事业等领域发展较慢。”

“这是一个非常大的进步,让社会工作带来空前机遇。”王振耀表示,“民政部‘三定’方案的机构性改革,充实了国家机关社会职能的确立和加强,国家机构依照法律来承担起社会职能的规划、指导、管理和服务等各方面的构架制定。对养老、儿童、残障事业等各项政策拟定、制定都会来一次全新的梳理。”

根据民政部“三定”方案,内设部门“养老服务司”“儿童福利司”“慈善事业促进和社会工作司”明确为“司”级别。

王振耀表示:“政府部门的‘司’级在国家机关中相对独立,机构建制加强,能独立行使行政管理职责。”

另外,王振耀还觉得内设部门“三个司”,将会对儿童福利、养老产业及大健康产业带来积极影响。

“国家机关职能强化,必然对宏观规划管理加强,社会要素将得到较好指导,对处于经济转型期整个国家结构提升均有利好。”王振耀表示。

“慈善事业促进和社会工作司”是创新

根据新设立“慈善事业促进

和社会工作司”职责规划,“拟订促进慈善事业发展政策和慈善信托、慈善组织及其活动管理办法。拟订福利彩票管理制度,监督福利彩票的开奖和销毁,管理监督福利彩票代销行为。拟订社会工作和志愿服务政策,组织推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设。”

王振耀表示:“这是一种非常好的创新,使行政机关依法治善有着更明确的管理职能,让‘善’守法这是一种非常大的挑战。慈善捐赠对公众并不陌生,但慈善信托却相对陌生,机构职责规划也需要与时俱进。另外,将慈善事业与社会工作结合起来,让慈善事业更实。”

“社会需要大量的社会工作者,但这一群体就业不明显,为什么呢?”王振耀反问道,“社会工作原先希望培养几百万名社会工作者,现在也就几十万,还存在一定就业问题,但社会又有大量需求,现在成立‘司’级机构会让信息更为对称,带来更大发展。”

“三定”方案下,社会组织如何发展?

2016年《慈善法》正式实施,国务院依托《慈善法》能否制定出行政规章和公开规划,社会组织学界应该做好这次配合,论证政策操作机制的设计有着大量社会需求,这将对国家公益资金投入调整、规划建设、产业要素投资产生积极影响。

王振耀表示:“第一,要跟政府形成密切合作机制,为政府机构改革调整和政策健全提供更

实在的政策建议和咨询服务,将这些年来社会组织理论界形成的想法来一次转化。第二,社会组织应尽快完成专业化社会服务能力转型。积极探索发展道路,在养老、儿童、残障等社会服务领域出现类似BAT的大平台服务机构。”

为社会服务业带来机遇

“三定”方案给社会服务业带来了巨大的需求,需要社会组织来做有使命性驱动的社会服务。这些年,一些企业进入到社会服务业领域,产业做不起来,相信光有资本就能服务于社会服务领域推动发展,但效果并不好,社会服务业光靠资本解决不了问题,没有使命感和责任感,很难说能起到正向的效果。

“‘幼儿园扎针事件’、‘儿童虐待事件’,这些事件的出现都是因为该行业的社会服务没有使命感。”王振耀评述道。

除了使命感之外,社会道德和社会职业的培训都需要大量提高。

王振耀表示,社会服务业是一个拥有特殊使命的行业,使命感是做好社会服务的前提。另外,教育培训、专业水平和职业体系也越来越完备,这均是社会服务业向好的特征。但目前,社会组织准备还是不足。

王振耀指出:“农民工制度应对社会服务体系的时代已经结束,参与社会服务不培训不行,培训需较长的职业化过程才能产生效果。所以,社会服务机构要转型,需要有紧迫感才能与国家政策产生良性互动。”