

精准扶贫怎么破？广州探出新路

■ 罗湛贤

从2017年到2020年，是全面建成小康社会决胜期，最艰巨的任务依然是脱贫攻坚。按照中央和广东省的工作部署，除了过去几年对口帮扶省外多个地区，广州市还承担省内逾1/5的省级贫困村的扶贫任务。

作为国家重要中心城市和省会城市，广州政府、企事业单位勇于担当、上下合力，统一思想 and 行动，举全市之力坚决打赢脱贫攻坚战。

经过多年扶贫工作的扎实积累，广州逐渐形成以产扶融合、精准扶贫为主要抓手，充分将自身科技创新、农业技术、市场要素等方面优势与贫困地区良好的自然资源禀赋相结合，实施“输血+造血”的模式，建立起了长效机制，受帮扶贫困地区的农民收入水平快速增长，贫困人口人均可支配收入大幅提高，部分受帮扶地区的脱贫率达80%。



毕节市的村民在自家的樱桃树林里采摘当地特色农产品玛瑙红樱桃，销售给到来的游客。广州通过对口帮扶，帮助当地开发旅游资源，为其引来广州游客，增加当地村民收入。图片据《善城》

“定产业”“拔穷根” 帮扶到户

6月初夏，阳光打在清远市清新区三坑镇布坑村贫困户黎家强挂着笑容的脸上，显得更加灿烂。

进入夏季，他的香瓜田又将迎来收成季。去年他种的香瓜在来自广州的驻村扶贫工作队的帮助下，在广州市市场上被人一抢而空，初算一下总收入超过5万元。

扶贫要从“根”上扶，扶贫的“根”在哪？“根”在产业。此轮精准扶贫周期，清远迎来了广州驻清远精准扶贫工作队。扶贫工作队立足于清远自然禀赋、产业资源，紧密结合清远推进全国农业综合改革试验区的契机，从贫困户需求出发，帮助当地建立起香瓜、黄豆等特色产业链，并逐步向食品深加工的产业链延伸。

这只是广州对口帮扶地区产业扶贫其中的一个案例。

2016年末，广药集团王老吉大健康（梅州）基地在广州（梅州）产业转移工业园动工，投资近4亿元建设首个原液提取基地。梅州基地作为造血式产业基地，已成为广州市对口帮扶梅州的特色项目、重点项目。

在贵州毕节，广州江南果菜批发市场拟投资16亿元，建设

规模化蔬菜种植基地等10个项目；广东奥园集团在威宁县投资15.9亿元建设城市综合体，推动广州雪松文旅投资有限公司与毕节市政府签订投资50亿元打造乌江源百里画廊旅游开发项目等合作框架协议。广州引导135家企业在贵州毕节投资476个项目，投资金额达26.69亿元，拟带动贵州10.6万余人脱贫。

“产业项目到了农民‘家门口’，当地农民成为产业工人，实现收入大幅提高。”广汽集团驻毕节山区贫困村的扶贫干部贾文召说，许多贫困地区不是没有自然资源，贫困户也都勤劳肯干，之所以存在结构性贫穷，是因为缺少将农产品变成农商品的桥梁。扶贫工作通过资源整合，技术升级，将原来小、零、散的种植户集中起来，进行标准化、规模化生产，真正带动当地农民实现劳动创造财富。

近年来，广州承担对广东梅州市、清远市，贵州毕节市、黔南州，西藏波密县，四川甘孜州，重庆巫山县等地区的对口帮扶工作。面对艰巨的脱贫攻坚任务，广州坚持以“造血扶贫”为重要抓手，坚持产业项目合作。

“广州共派出700余名‘扶贫战士’，近两年来，每位扶贫干部

都为当地带去了产业。”广东省第一扶贫协作工作组组长杨伟强说。

科技创新、技能培训 智力扶贫

先富带后富，共奔富裕路。为落实精准扶贫三年攻坚，广州提出充分发挥自身在科技创新、农业技术、市场要素等方面的优势，加大科技扶贫力度，引入现代技术、管理和人才等要素，推动贫困村特色产业发展壮大。

在这个过程中，广州的机关企事业单位发挥聪明才智，涌现了不少创新的案例。

贵州省黔南布依族苗族自治州三都水族自治县盛产的九阡李个头大、水分足，可是长期卖不上好价钱。贫困地区生产的农产品附加值不高，农民增收难度大，“靠天吃饭”一直是农民脱贫的一道障碍。

一家名为“广州芭芭”的企业充分利用广州作为国际美食之都的优势，提出“联合造车”计划，把边远贫困地区的农产品加工后，通过“共享餐车”销售到大中城市，让人们在消费中为扶贫工作出一份力。

广州芭芭联合创始人李安斌介绍，每台“共享餐车”预计可带来两个以上就业岗位，将优先安排贫困户子女“上车”就业。“共享餐车”每组分为1000辆，针对广东对口帮扶的“云、贵、川、桂”先行研发定制，把绿水青山里的优质农产品加工成美味带到城市中来，用1万台餐车衔接2万名贫困群众。“连续五年按每人每年3600元的标准，从每台餐车的销售利润中提取7200元用于补贴两名建档立卡贫困户。”

目前，广东省粤菜产业发展促进会、广东省餐饮服务业协会、广东省团餐配送协会及广州市烹

饪协会四家联手，在广州琶洲的餐饮生态平台集合200多家产学研机构研发新消费农产品，促进新消费扶贫方式落地，首部“共享餐车”概念展示车也已在广州落地，并将在北京等地投放。

此外，广州还充分重视智力扶贫。

“扶贫先扶智，通过技能培训，为当地贫困人口创造就业机会，农民收入得以大幅提高。”广州市驻五华县扶贫工作组组长赵文波介绍，2017年，番禺区在对口帮扶工作中，组织贫困户农业技能及就业培训共7140人次，落实贫困学生补助1761人；帮助贫困户转移就业人数1225人。

授之以渔 建立长效资产收益机制

授之以鱼不如授之以渔。要让帮扶地区的群众彻底脱贫，除了要利用产业“造血”外，广州还提出了探索建立资产收益长效机制的创新工作思路。

所谓“建立资产收益长效机制”，是指在不改变用途的前提下，财政专项扶贫资金和其他涉农资金，根据贫困户意愿，投入产业园区、设施农业、林业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折成股权收益量化给相对贫困村和贫困户。

在阳山县黎埠镇升平村入户调查一番后，黄埔区夏港街道办事处驻升平村工作队队长宋汉强针对村里的“穷根”开出了两剂“药方”：一剂是旅游扶贫，另一剂就是光伏。

村里盘活村委前废弃的学校，改建成一个餐饮民宿一体化生态农庄，利用一河两岸美景开展竹筏漂流项目，配套合作社水果采摘、特色农产品展销等发展链式经济。自去年7月下旬开张以来，村集体一个月收入近12万元，超过了预期，项目聘请的

19名贫困户船夫、服务员每月工资也不低于1800元。“没想到我没了一只手，还有适合我做的工作，而且还领上了人生的第一份工资，真感谢老宋带来的扶贫好项目。”负责看守大门的残疾贫困户班灶新说。

游山赏水，采菜摘果，逐渐兴起的乡村旅游正成为带活农村经济发展的一股重要力量。顺应这股潮流，广州驻清远精准扶贫工作队通过“乡村旅游+扶贫”的模式，在全市共启动了35个旅游扶贫项目，让贫困户实现在家门口脱贫的愿望。

而光伏扶贫则是国家支持的十大精准扶贫项目之一，广州开发区、黄埔区结合阳山当地绿色发展理念，把光伏发电项目作为帮扶产业项目。

在阳山县太平镇位于半山的光伏扶贫电站，在一片绿油油的田野间，湛蓝色的光伏晶硅板整齐划一地排开，显得格外抢眼，旁边的电表不停地转动，不时传来农户耕作时的细语笑声。

光伏发电项目投资少、产出多、见效快、无污染，是一个能让贫困户脱贫致富的项目。为此，广州开发区、黄埔区与阳山县政府商定“光伏发电项目”作为阳山未来3年实现脱贫的主要手段，并列阳山县十大脱贫行动方案。目前，阳山县所有光伏电站如期并网，保证了每度电0.98元的最优电价，实现了阳山贫困群体收益的最大化和可持续化。此外，广州开发区、黄埔区还首创“异地光伏”模式，将区内光伏发电的收益归属到千里之外的阳山贫困群体，开创全国扶贫方式新举措。

在参加两市联席会议时，梅州市委书记谭君铁对广州真情帮扶梅州、有力推动梅州经济社会发展表示感谢。他表示，广州市的帮扶和支持，增强了梅州市干部群众克服困难、振兴发展的信心和决心。（据《善城》）



清远市的农户在修剪香瓜枝蔓，得益于广州的对口帮扶，许多贫困户不断扩大种植规模，增加种植收入。图片据《善城》