

# 社区伙伴计划:为社区自治而努力

■ 本报记者 曹宇正

“通过开展这一公益活动,不仅能让老人吃上放心环保的蔬菜,促进社区更多关爱老人,还能丰富生活,美化环境。因此,我的提案是开展‘景明佳园无土栽培蔬菜’,详细的费用预算已经全部在提案表中列举,请评审进行审议并给予意见。”孙群在台上说道。

这是景明佳园社区例行居民项目提案决议会现场,孙群作为社区居民,正在将自己的社区提案提交给决议会进行审议。

台下 20 位决议会评审开始对项目进行评审,他们也都是景明佳园社区居民,有人对于项目中蔬菜采购价格提出询问,孙群随即表示,这些种子都是其经过农贸市场对比后选择的最佳方案,并且在后期采购过程中会全程公开透明。

最终,决议会表决通过了该项提案,并将由“社区微基金”拨款 2200 元进行资金支持,孙群看上去非常高兴。

“这种居民根据社区实际需求提出提案,获得资金支持并实施,已经在我们社区开展很久了,目的都是希望社区更好发展,居民相处更融洽,在‘汇丰社区伙伴计划’的支持下,我们不但有了社区资金支持,还得到了社区组织管理、建设等方面的帮助,为社区居民自治创造了很好的条件。”赵溧生告诉记者。作为决议会决议员,赵溧生自己也发起并通过了包括“跳蚤市场”和“健康漫步走”等多项社区公益活动。

## 带来改变的社区伙伴计划

景明佳园社区是南京市 2002 年确定建设的首个经济适用房社区,总建筑面积约为

54.3 万平方米,建有住宅 138 幢 6754 套,居住人口约 3 万人,是解决全市 13 个区、县城区入住居民中低收入住房困难家庭和国有土地被拆迁的住房困难户。“小区原先无论基础设施、小区环境等都比较差,而众多居民来自不同地区,相互陌生,社区治理一直面临着很大的问题。”景明佳园社区党委书记蒋流琴说道,“在‘汇丰社区伙伴计划’进入社区两年内,我们发生了巨大的变化。无论是社区居民自身观念意识、参与度,还是社区整体治理效果,都得到了非常大的提升。从原先的相互陌生、互不来往逐渐转变成如今为了社区发展共同献计献策、相互探讨的良好氛围,已经形成了社区主人翁、居民自治的观念。”

汇丰社区伙伴计划,是由汇丰银行(中国)有限公司携手恩派(NPI)公益组织发展中心共同发起的一项社区公益项目,在政府指导下,通过企业资金撬动政府资金,在重点城市选择试点社区合作配比共建社区基金。以建设熟人社区为核心理念,积极致力于居民社区事务参与、社区组织和社区领袖的培育等,以推进社区发展模式的改革创新。

汇丰社区伙伴计划自 2013 年年底正式启动以来,在全国 10 个城市 56 个社区累计支持居民发起的中标项目 486 个,投入资金一千多万元。而在大量资金投入背后,是对社区公益项目开展及社区治理的创新探索。

## 摸着石头过河

与景明佳园相隔不远的百水芋城社区,是南京市最大的经济适用房小区之一,同样作为“汇丰社区伙伴计划”试点社区,

由社区居民组成的评委会正在对养老、助残、社区关系等社区事务治理投标的社会组织进行评审。这是“汇丰社区伙伴计划”鼓励社区居民参与社区事务的另一举措。

“‘汇丰社区伙伴计划’最早是在广东开展,当时我们投入 200 万聘请专业的社会组织进驻社区,希望通过专业性的运作模式提升社区治理。但是效果并不理想,专业社会组织与社区有时候不对路子,很难满足社区真正的需求。”汇丰银行(中国)有限公司企业可持续发展部总监张惠峰说道,“我们开始在试点社区有针对性地扶持社区居民自建组织、居民提案以及运营社区微基金,从被动治理到自治的转变,是我们的一个大胆尝试和创新。如今居民们积极参与社区事务,自建互助、帮老、环保等组织,效果非常好。”

“‘汇丰社区伙伴计划’开展至今,改变了社区邻里关系,也改变了居民参与方式,培育了居民骨干。”恩派公益组织发展中心工作人员黄晓红介绍道,“第一年,我们以出资定向招标的方式让社区组织参与到社区具体事务当中,再配以社区公益微基金鼓励居民参与进来,我们称之为社区激活;第二年,我们在原先的基础上增加了‘社区协调员’的角色,成为社区与我们之间的桥梁,更全面地了解社区需求,并且鼓励居民建立自治组织,并就社区发展进行提案,提案一旦通过,我们将进行资金支持,称之为社区运营伙伴。如今,居民在社区活动参与度方面提升了 40%,而在社区事务参与度方面也由原先的 10%提高到了 40%,社区组织数量也增加了 50%。”



景明佳园社区例行居民项目提案决议会现场

## 期待更多力量的参与

社区作为社会最重要的组成部分,范围大、分布广,单靠一己之力明显是不够的。

张惠峰表示:“社区治理是一个社会问题,需要更多的社会力量加入,我们的角色是一个探索者,是在社区治理实践过程中从居民社区意识、居民参与意识、居民自组织建设、居民自治模式等方面摸索总结,形成一种较为成熟的模式,然后推广全社会,让社会购买服务,让其他企业、个人参与,提供更多的资金、资源的支持。从这一个角度而言,我们负责搭台,搭建一个社区治理的平台,吸引社会力量关注和投入,更好地为社区治理服务。”

然而,由于社区的改变往往是隐性的,居民对社区的认可、邻里关系改善、社区事务参与等等,都不是能够直观感受到的,很多企业并不愿意参与社区公益项目。

“我们应该研究如何将社区公益项目所带来的改变更好地

传播出去,让大众所认可,只有看到效果才会有更多的社会力量参与,否则将是一个大问题。”张惠峰表示。

而在民政部社会工作研究中心研究员卢磊看来,如何让年轻人群参与社区治理,实现可持续发展同样值得深思。他表示:“当前在社区开展的很多项目依旧是以养老、环保等为主,这些很难吸引年轻群体的参与,而单纯地依靠大爷、大妈进行社区治理是无法实现可持续发展的,因此需要在社区公益项目开展过程中,设计更多关乎年轻群体切身利益的项目,让这一部分人群切身参与进来,才能实现社区治理更好、更持续发展。”

据了解,“汇丰社区伙伴计划”第三期已于 2016 年 7 月 19 日正式启动,汇丰银行(中国)有限公司将继续注资 1000 万,联手恩派公益组织发展中心在原先的京津冀、长三角、西南地区、珠三角的 10 个城市之外,再增加中山、东莞、惠州 3 个城市,将在 13 个城市 22 个街道 60 个社区开展社区公益活动,新建社区基金 22 个。

## 地方动态

### 京津冀:社会组织开启合作模式

近日,京津冀社会组织协同发展合作意向书正式签订,标志着京津冀社会组织协同发展正式启动。

北京市社团办、天津市社团局和河北省民管局先后三次就合作协议沟通,达成共识。合作重点主要包括:建立京津冀社会组织登记管理机关联席会议制度;明确支持社会组织参

与三地重大活动项目;共同编制扶持社会组织协同发展项目目录;探索建立三地社会组织资源配置平台;支持行业协会、科技类社会组织建立区域对接、行业合作和优势嫁接活动;建立京津冀社会组织协同发展论坛机制。

京津冀三地社会组织协同发展亮点包括:形成良好的长

效机制,更好地统筹协调三地合作事宜;为京津冀社会组织提供人才交流、项目合作、资源对接、信息发布等服务,实现三地社会组织内部资源、政府资源及社会公共资源之间的有效整合和对接;通过论坛建立常态化的战略对话、专题研讨、理事会商、问题切磋、智库交流等机制。(据天津网)

### 北京:“学子阳光——助学生圆梦北京”活动启动

7 月 23 日,北京青少年发展基金会、希望工程北京捐助中心启动本年度“学子阳光——助学生圆梦北京”活动。

据了解,今年资助范围以北京、河北、内蒙、黑龙江、宁夏、西藏、甘肃、新疆等地区为主,参加高考并被全日制普通高等院校录取的一本以上,家

庭经济困难、品学兼优的应届高中毕业生。活动采取“1+1”结对捐助方式面向个人、团体和企业募集捐款,捐赠人可以和学生建立联系,资助标准为每人每年 4000 元,所有捐款不收取任何管理费用,捐赠人可通过北京青少年发展基金会、希望工程北京捐助中心“1+1”

捐助平台选择受助学生,奉献爱心。也可以选择现场捐款、银行转账、邮局汇款的形式实现捐赠。

北京青少年发展基金会、希望工程北京捐助中心将通过机构网站公布活动进展、款项接收、落实等信息。

(王会贤)

### 陕西:大爱清尘首个正式挂牌康复站成立

8 月 8 日,大爱清尘首个正式挂牌的康复站——“大爱清尘界河村康复站”在陕西省镇安县米粮镇界河村成立。

陕西省是中国尘肺病最严重的重灾省区之一,根据《陕西日报》报道,陕西省组织尘肺病农民工问题专题调研统计,截至 2014 年 6 月底,全省确诊期别的尘肺病农民工患者 2858 人,疑似患者 12165 人,共计 15023 人,其中安康、汉中、商洛三市占 84.9%。

基于陕西南部地区尘肺病农民集中高发,又加之当地政府对于尘肺病农民的医疗生活救助积极努力,主动联系大爱清尘帮助当地尘肺病农民解决医疗、生活困难,大爱清尘决定把第一个康复站设立在镇安县米粮镇界河村。

大爱清尘发起人、管委会主

任王克勤表示:“经过五年来的救助探索,大爱清尘从今年下半年开始在建设康复村、康复站上全面发力,计划在全国分批次建立 100 个或者更多的康复村、康复站。期望能够规模化地帮助重点尘肺高发乡村的尘肺病农民,同时通过与各地政府联合建立康复村、康复站,推动救治、助学、心理辅导、医疗器械等相关服务。同时,将联合当地政府在用足用活国家精准扶贫等相关政策的同时,帮助康复村、康复站的尘肺病农民利用当地资源,就地创新、创业发展生计,提升自我造血功能。大爱清尘还将利用自身在全国各地的资源优势为康复村、康复站争取各种投资与电子商务等相关帮助,从根本上解决当地农民的生计与生存问题。”

(王会贤)