

京津冀社会工作协同发展将驶入正轨

■ 本报记者 王会贤

记者清明回家时发现,保定客运中心可以办理京津冀一卡通了,这无疑是京津冀一体化带来的变化。而在我们所知道的“一卡通乘”、产业融合之外,社会组织的三地协同合作也已经悄然开始。

4月13日,北京、天津、河北三地社会工作行业协会(促进会)在京共同签订《京津冀社会工作人才队伍建设协同发展框架协议》,将进一步促进这一合作走向深入。

从民政部门到民间组织的联合

早在去年11月6日,京津冀三地民政部门就共同签署了《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》。提出了10大重点合作领域,包括区划地名管理、养老服务、社会组织管理、社会救助工作、区域防灾减灾救灾体系建设、殡葬服务、城乡社区服务、优抚安置、公益慈善事业和志愿服务、社会工作。提出要形成三地规则对接、政策互惠、资质互认、资源互助的融合发展局面。

4月7日,京津冀社会组织协同发展研讨会在天津召开,达成了两点共识:1. 组建京津冀社会组织联盟;2. 三地各自找出领域、区域作为共同扶持对象,建

立社会组织服务基地。

社会工作领域也紧跟国家战略,4月13日,北京、天津、河北三地社会工作行业协会(促进会)在京共同签订《京津冀社会工作人才队伍建设协同发展框架协议》。这个协议中包含了社会工作者教育培训、社会工作信息化建设、专业社会工作机构连锁发展、社会工作资源共享四部分,可以说是非常具体而实际的可操作性文件。

其中,《京津冀专业社会工作机构连锁发展框架协议》对社工机构区域发展可能最为重要,协议提出,积极协调当地社团管理部门给予政策许可,鼓励三地已有的品牌社工机构到第三方城市实现加盟式连锁,鼓励社工机构以项目团队形式先行服务,时机成熟时以直营机构的形式再注册连锁,扎根发展。

专家支招合作突破点

中国社会工作教育协会秘书长史柏年教授表示,社会工作区域抱团式发展是一个趋势。三地合作上,京津冀各有优势,要选取一些人民受益、社会关注、政府重视的突破点,在京津冀协同发展战略中找好位置。

经济的发展需要社会建设

来保驾护航,三地协同发展中间会有一些问题和需要。比如流动人口、留守人口的服务,这两部分人口现在正是社会关注的问题,也是政府的压力。过去社工也在做,但各做各的,将这两部分结合起来,跨区域的项目、机构就会出现。三地民政、社工也可以共同设计招标项目。

产业结构调整带来的外迁人口的社会融入问题、留在原地的家属的问题、子女教育问题等,如果现在不跟进,可能将来会有遗留问题。

另外,“精准扶贫”是十三五规划的重中之重。政府提到社会工作要在其中发挥作用,这对于社会工作来说是一个重要的时机。当然也不要夸大社会工作在其中的作用,但如果我们现在不做,这个时机就没有了。

然而能够介入精准扶贫的社工队伍在哪里,看不到。民政部现在统计的50万社工人才队伍,大部分在城市的社区、机构,农村很少。精准扶贫如果只是城里人到农村去做一些小项目,起不到太



大作用。真正能够深入到农村又不流失的人才队伍一定在当地。《社会工作专业人才培养中长期规划(2011—2020年)》提出到2020年,社会工作专业人才总量要达到145万人,剩下的那95万,要有相当一部分在农村建立,这其中,可以包含各级民政工作人员,还有工青妇系统。所以将来的社会工作培训、教育经费要有相当部分投向农村。现在已经有些相关政策,比如三区计划,可以把这样的政策、项目跟精准扶贫对接起来。一方面为社会工作队伍建设作出贡献,另一方面配合

精准扶贫战略目标。

还有突发事件的应对。天津爆炸事件后,社工做了很多事情。将来,尤其是大城市,要建立应对机制,京津冀也可以建立突发事件协同应对机制。

社区治理是当前政府非常重视的,但现在还在摸索,没有非常理想的模式,三地合作将来也可以在这方面做一些创新。

京津冀社会工作协同合作,找准突破点,去设计项目、培育机构、提供服务、总结经验,就一定会得到群众、社会和政府的认同。

“家庭优先—长期安置之路”会议在京举行 家庭寄养:从英国到中国的18年历程

■ 本报记者 王勇

“18年前,我和爱人、孩子来到中国,当时我们相信可以支持中国家庭安置的发展,但是我们并不知道我们能够一做就做18年,看到中国发生翻天覆地的变化。”

4月12日至14日,“家庭优先—长期安置之路”会议在北京举行。会议由中国社会工作联合会与关爱儿童组织(Carefor Children)共同主办。

在回顾推动中国的儿童家庭寄养工作历程时,被孩子们昵称为“大萝卜”的关爱儿童组织创始人兼执行理事罗伯特·葛路德颇为感慨。

始于1998年的长跑

儿童家庭寄养,是指经过规定的程序,将民政部门监护的儿童委托在家庭中养育的照料模式。

1998年的春天,关爱儿童组织与上海市民政局开展了合作,开始来推动孤残儿童家庭寄养的培训和支持工作在中国的发展。

2000年,民政部明确提出要使家庭寄养成为儿童福利社会化的一条重要途径。

2003年,关爱儿童组织和中国社会工作联合会合作开展“孤残儿童家庭寄养培训项目”。据中国社会工作联合会副会长刘



关爱儿童组织皇家名誉主席迈克尔致辞

良玉介绍,13年,项目共投入3000多万元(不含福利院为此项目投入的费用),举办了170期培训班,对儿童福利院的管理者、工作人员、寄养家长计5000多人进行了培训,范围覆盖了全国31个省市自治区。结合英国家庭寄养的先进经验和我国开展家庭寄养的实际情况,共同编译了《选择寄养》和《步入社会走向自立》等书籍。为了更好地落实2014年12月1日民政部下发的《家庭寄养管理办法》,项目和全国12个省市自治区儿童福利院合作,正在开展福利机构家庭寄养工作现状与研究课题,为

政府管理部门提供数据支持。

值得一提的是,在此期间,2003年10月底我国出台了《寄养暂行管理办法》,2014年公布了实施的《家庭寄养管理办法》,在寄养条件、寄养关系的确定、寄养管理解除等方面做了规制。项目的实施为这些法规的制定提供了实践支持。

刘良玉表示:“项目的开展,为儿童家庭寄养工作在理念上、政策上、管理上、模式上起到了积极的推动作用。”

“在家庭寄养领域,中国社工联合会与英国关爱组织的合作交流,是中西方合作交流的典

范。”民政部社会福利和慈善事业促进司副司长徐建中在致辞中表示。

英国皇室成员、关爱儿童皇家荣誉主席迈克尔也表示,关爱儿童组织已与中国开展了18年的合作,这是一个具有象征意义的数字:18岁代表一个人走向成熟,18年也预示着关爱儿童组织和中国的合作走向成熟。他希望这份长期承诺延续到未来更多项目中。

为寄养家庭提供更多支持

“家庭是社会中最重要的重要组成部分。在家庭中,孩子能得到良好的培养,并可以成长为健康的、有责任感的社会成员。”罗伯特·葛路德表示,家庭寄养是社会福利机构寄养的重要补充方式,这种模式不仅可以帮助孤残儿童的成长,也会对寄养家庭产生积极影响。

“早期时候,我在中国上海见到了一个女孩,当时她有5岁,她当时对我说,自己在机构的时候,就好像一条毛毛虫一样,但是到了寄养家庭以后,突然就变成了整个家庭的掌上明珠。”罗伯特·葛路德强调,这印证了家庭寄养工作的重要性。“我们可以设想一下,她当时的

感受,她对于具有关爱家庭的渴望。”

作为替代式的寄养方式,家庭寄养将来对孤残儿童生活的改变发挥极大的作用,同时可以帮助他们在他们成人之后,以一种负责任的方式进行生活。

迈克尔强调:“所有的家庭安置工作背后真正英雄是当地的居民,他们愿意接纳弱势儿童,给他们永久的家。我们要确保我们能给这些国家真正的英雄提供最优质、最有利的服务。”

罗伯特·葛路德表示:随着家庭寄养模式越来越广为人知,相关政府机构和社会组织也要进一步提供方案管理这种转型,为寄养家庭提供技能帮助,在政策方面也给予这种模式实际支持。

为此,会议还特别为来自全国各地的十位寄养家庭代表颁发了荣誉证书,而在他们的背后有成千上百位家长,在为孤残儿童奉献他们的精力、财力和爱心。

为了推动家庭寄养工作的发展,为寄养家庭提供技能帮助,会议还邀请来自英国、中国的多位专家进行了专题报告,并采用工作坊的形式进行了培训,来自不同地区的代表,通过会议平台进行了交流沟通。