

满怀激情但合力不足

# “里约+20”峰会上的中国身影

1992年,在巴西里约召开了首届“联合国环境与发展大会”——那是迄今为止最成功的一次讨论全球环境的大会。有108位各国领袖,以及来自社会各界的2.5万人来到里约,参加那次为期两周的历史性会议,并见证了联合国气候变化框架公约的诞生。

20年后,巴西当地时间6月22日晚上8点左右,联合国历史上规模最大的峰会“2012年联合国可持续发展大会”(“里约+20”峰会),在巴西里约热内卢正式闭幕。193个国家领袖签署了峰会成果文件——《我们期望的未来》(The Future We Want)。会议成果文件写道,世界各国“再次承诺实现可持续发展,确保为我们的地球及后世后代,促进创造经济、社会、环境可持续发展的未来”。

“我站在这里,心急如焚。对当今世界的现状,我感到困惑、愤怒。我们是来解决我们自己制造的问题的,为了确保我们有一个未来。”17岁新西兰女孩布列塔尼·特里尔福德面对着台下就座的130国领导人喊出心声。

当地时间6月20日至22日,号称联合国会议史上最大会议之一的“联合国可持续发展大会”在巴西首都里约热内卢召开,按照惯例大会开始首先由一名青少年上台演讲,布列塔尼幸运入选,这位有着新西兰血统的17岁女孩是全球“与历史约会”青年视频演讲竞赛的获胜者。

“我希望年轻人简单、无私的愿望,能为130国领导人带来启迪:将狭隘的自我利益放到一边,共同为人类的未来做出勇敢行动。”布列塔尼说。

会议期间,中国国务院总理温家宝与120多个国家的元首和政府首脑齐聚一堂,共商全球可持续发展大计。联合国193个成员国,有188国派出代表参加本次会议。3天的峰会上,“可持续发展”和“消除贫困”背景下的绿色经济

和“促进可持续发展的机制框架”成为与会领导人和代表展开讨论的两大主题。大会全面回顾20年来可持续发展领域的进展和差距,重申政治承诺,应对可持续发展的顽问题与新挑战。通过了最终成果文件《我们期望的未来》,重申里约原则,特别是“共同但有区别的责任”原则。

峰会开始前从13日起就举行的来自全世界的民间NGO为主角的多场边会,而中国NGO们还是有史以来头一回参与其中。《公益时报》记者通过各种方式,走近“+20峰会”上的中国NGO力量。

## 边会上的中国激情

从峰会开始前直至结束,6月13日到22日在里约每天都会举行数十场边会,这些边会无一例外均是由世界各地民间非政府组织发起,由NGO和企业携手唱主角,其中很多中国身影最为抢眼,这是中国企业首次参与联合国可持续发展大会,实现了政府、民间NGO组织、企业首次跨界合作。

首次参加“里约+20”峰会的中国NGO们用各种各样的方式表现着自己的激情。

6月18日,一份中国民间机构联合撰写的报告在此次“+20峰会”期间发布了,这份名为《中国可持续发展回顾和思考1992-2011:民间社会的视角》的报告,其主要内容是关于中国可持续发展问题的现状和思考。报告展示了相关案例,审视中国在全球可持续发展背景下的问题和挑战,并试图有系统地在国际会议上将中国民间NGO组织的声音带给全球。

这是“绿色中国 竞跑未来”为主题的系列活动的一部分。中国本土民间机构阿拉善SEE生态协会、山水自然保护中心、创绿中心、携手联合国环境规划署,以及万科、万通、溢达集团等21家中国企业,在峰会联合国环境规划署展馆一起参与了此次活动。

“我们只有一个地球,也只有一个未来,在全球的可持续发展事业中,中国的努力举足轻重,为此这份报告提出

了许多制度建设方面的建议,以推动中国更切实有效地实践可持续发展”,中国社会科学环境与发展研究中心副主任、报告总论作者郑易生表示。

除以上报告发布之外,中国NGO们还参加了由世青创新中心主办的全球可持续发展领袖论坛“里约+20”峰会专场。另外,在20日下午的联合国可

演员周迅作为“地球卫士”参与峰会周边的活动

持续发展大会开幕当天,中国人民大学新闻与社会发展研究中心和国际扶贫与发展机构联席会,在“里约+20”峰会中国代表团展馆“中国角”举办了主题为“可持续发展战略下的公众参与新路径”的边会。

此次峰会前后,中国NGO组织以及相关领域企业的身影异常活



大会秘书长沙祖康在会上发言

跃。据记者了解,像中欧社会论坛、中国民间组织国际交流促进会、北京地球村这样的民间机构等或作为“里约+20”的中国民间团体举办各自的边会,或邀请专家讨论交流经验,又或展示各自机构在中国的环

发展的推动中扮演重要的角色。

## 民间NGO尚未形成合力

中国民间NGO边会一场接一场开的是如火如荼,每场主题和与

SEE生态协会也宣布了自己未来的中长期计划。万科、万通控股、万通地产、溢达纺织集团等企业也纷纷登场。

“在实现可持续发展目标的道路上,中国是以政府为主导,动员全社会力量共同推进。中国将进一步采取措施,动员和促进社会公众参与可持续发展,不断健全科学民主的决策机制,搭建多种形式的公共平台,充分发挥非政府力量在推进可持续发展中的独特作用。”中国国家发展改革委地区经济司司长、联合国可持续发展大会中国筹委会秘书长范恒

山说。但即便如此,这些中国声音还是显得不够强大。

“通过这样高频次的边会参与,你会发现中国民间NGO相互间的沟通交流还有待加强。另外民间NGO、企业与政府之间缺乏有效互动,没有形成合力。”中国社会科学院社会政策研究中心副主任杨团说,“别看中国是一个大国,但在这种大会上释放的影响力很小”。

此外,还有一些中国企业组团来到里约参与边会,“企业家介绍自己的公司发展、新技术,似乎将‘里约+20’当成了产品展销会,”现场有不少媒体记者表示。据记者了解,此次巴西政府在本主办“里约+20”峰会中为民间社



海清在峰会呼吁关注中国贫困妇女

会力量积极参与开拓多渠道平台,使各方力量的沟通达到方便、快捷、高效。会前,巴西政府通过网络在全世界征集10项议题,并为每个议题邀请10位专家、学者、新闻界、商界人士。此时离“里约+20”峰会开幕尚有3天半的时间,这100名专家分10场与现场几百名NGO、政府代表和媒体人士组成的观众对话,对议题进行讨论。每个议题最终确定3个最受认可的建议,在峰会最后提交给各国领导人。杨团正是被邀请的五位中国专家之一。

“巴西政府有意识地压缩自己的角色,而不是强势地把意见强加给公众。你能很明显能听到、看到来自民间的声音。”杨团认为“是真正地去做,不是走形式”。

## 峰会成果喜忧参半

联合国可持续大会结束后,记者拿到了“我们期望的未来——‘里约+20’峰会成果文件(中文版)”,这份向所有政府、民间NGO、企业、媒体、公众开放的成果文件,尽管各方在峰会开始前最后一天才对其达成意向,被视为最难以达成的峰会成果文件,但却遭到环境保护界一片嘘声。

与NGO在峰会前夕召开边会“丰盛”场景相映成趣的是,各国政府代表的峰会前谈判,紧张的谈判氛围一点都不输给边会气氛,代表们都想在峰会开始前尽快结束谈判达成共识,避免本国领导人到达里约后,仍要边开会边谈判的窘境。

最终在峰会开始前一天19日下午,“里约+20”峰会新闻发言人帕斯卡尔宣布,“谈判取得了圆满结束,我们终于有了一个大会期间可以采用的文本”,以此宣告谈判结束。

记者注意到,“里约+20”峰会成果文件由六部分撰写,分别为“我们的共同愿景”、“再次做出政治承诺”、“可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”、“可持续发展体制框架”、“行动框架和后续行

■ 本报记者 张明敏

动”、“执行手段”六部分,共283个协议意向,均以“我们”、“我们认为”等字样开头,以示协议达成决心,同时协议还明确的“共同但有区别的责任”原则。

但环保界对于这样一份协议达成还是表现出了悲观情绪,普遍表示希望不大,人们似乎对确定此次会议的清晰目标缺乏热情。

“文本呼吁对不可持续的生产消费进行(紧急行动),但并未给出具体细节、路线图或时间表。文本倒是再次确认了一些过去已经作出的承诺,如逐步淘汰‘有害且低效’的石油补贴等。”一位环保界人士表示。

“里约峰会要讨论的话题无疑十分重要”,一份面向全美的四开报纸《基督教科学箴言报》报道称,“但目前各种征兆都显示,很有可能不能产生有约束效力的协议,换句话说,就是说多做少。”

美联社报道称,“历史上最大规模的联合国峰会,尚未开始就可能失败。”

相对于环保界和西方媒体界的悲观,联合国和中国的声音就显得比较积极和乐观。

“我们现在是在一个重要的历史时刻。让我们不要浪费这个机会。全世界都在看着,看口号是否能转化为行动。我很高兴谈判取得了一个成功的文本,我也很感激巴西总统在此中帮了大忙。我提议由巴西总统担任本次峰会的副主席。自从1992年里约‘地球峰会’以



中国NGO组织在边会现场

来,我们这是有了第二次机会。里约+20不是结束,而是开始。”联合国副秘书长潘基文说。

中国筹委会代表团团长、国家发展改革委副主任杜鹰在评述会议具体成果时说:“最终文件重申了‘共同但有区别的责任’原则,使国际发展合作指导原则免受侵蚀,维护了国际发展的基础和框架;大会决定启动可持续发展目标讨论进程,就加强可持续发展国际合作发出重要和积极信号,为制定2015年后全球可持续发展议程提供了重要指导。”

# 里约+20,无人喝彩的峰会

■ 布拉德利·布鲁克斯/文

“里约+20”峰会闭幕仪式上,我们很难找到一张愉快的面孔。

这样一张面孔,在来自188个国家睡眼惺忪的谈判家中,我们找不到。因为这次力求达成突破的联合国可持续发展大会以失败告终。

这样一张面孔,在成千上万的抗议者中,我们找不到。因为他们从一开始就谴责这场为时三天的峰会毫无希望可言。

这样一张面孔,甚至在组织这场其有史以来最大盛事的联合国高级官员中,我们也找不到。

“这个结果让所有人都不满意,我的工作就是让每个人都‘平等地’不满意。”大会的秘书长沙祖康巧妙地总结着大会的氛围。

最终,这场大会只决定了还要召开更多的大会。

这个结果被与会的100多名国家元首首称之为“圆满”。由于全球经济的动荡击碎了各国在气候和环境保护上的承诺,近些年的各种环境峰会都惨遭失败。鉴于此,能达成“同意在未来继续讨论”就已经被看作是取得胜利了。

面对实际上的全面挫败,挣扎了数月试图推敲出一份更具抱负的最终文本的谈判家们最终只能选择维持最低的共识。在离周三会议开幕仅剩几小时的时候,他们签署了一份相比1992年地球峰会毫无突破的提案,拿掉了所有阻止环境恶化所必需的内容,因为这些条款会引起相反意见的交锋。

“我们把期望值降得非常低了,能重申20年前的承诺在如今看来就已经算是成功了。”许国平说。他是日内瓦南方中心的执行主任、联合国发展政策委员会的成员。

确实,在这份名为《我们期望的未来》的49页文件中,“重申”一词出现了59次。他们重申了实现可持续发展的需要,但没有规定如何实现;重申了加强国际合作的承诺,只是还不是现在;重申了实现经济稳定的需要,但未予以贫困国家新的拨款。

倡议人士最关心的一些重大话题并未出现在文本中,包括结束对使用传统燃料进行的经济补助、

各国应如何保护公海和未划入任何国界范围的自然区域。

“文本中之前所有有价值的内容都一项项被去掉了,唯一确定的就是我们想要的未来不是我们领导人能给的,“绿色和平组织执行主任库米·奈都说,“我们现在只能希望全世界愤怒的人们能采取些周密而有意义的开创性行动。”

如果非要乐观的角度去看,虽然联合国希望通过多面会谈达成突破的努力以失败告终,但参与这场盛会的国家、公司和其他组织还是做出了将近700条承诺的,如果能够得以执行,将会总共创造出5000亿美元的价值。

例如,美国同意与包括沃尔玛、可口可乐和联合利华等400多家企业一道,在2020年之前将毁坏森林的行为从各自的供应链中消除。

“从下周一开始,各国的关键就在于让各自政府和企业说话算话,帮他们把在这儿的承诺变成现实。”大自然保护协会国际政府关系部主任安德鲁·道依茨说。

评论家指出,尽管全球经济秩序正在产生变化,许多谈判家仍然搬住“南北国家”这条老线不放,认为富裕的发达国家仍时刻与发展中国家作对。

代表世界贫困国家的77国集团依然维持他们的主张,认为美国以及欧洲的富裕国家从250年前的工业革命开始消耗了全球的大部分资源,他们应承担这些“历史债务”。他们说富裕国家应当资助贫困国家的环境改善,并应当将那些有助于发展中国家采用更多新能源和搭建清洁工业的科技做无偿转移。

然而,美国的一位代表则说,这些国家不能永远以过去的观点来讨论,一旦这些贫穷国家富裕了,到那时再想促成一场讨论“环境与发展”话题的里约峰会简直就成了天方夜谭。

美国海洋与国际环境性科学事务助理国务卿克里·安·琼斯说:“我认为用一份文件解决我们这个时代的最大问题——经济发展与环境保护的矛盾——这是不可能的。”(据美联社 高文兴/译)

