

四川探索民族地区基层治理新路径 创新模式促团结

近日,在四川省泸州市的一个偏远山村,一场复杂的纠纷顺利在村委会得以调解。这是泸州市叙永县“石榴籽”调解模式的又一次成功实践。长期以来,受发展不均衡、语言文化习俗差异等因素影响,民族散居地区矛盾纠纷往往易发难调。为化解这一难题,当地探索出“石榴籽”调解模式,推动纠纷快速有效化解。

“石榴籽”调解模式是四川民族地区基层治理的缩影。四川是一个多民族省份,56个民族成份齐全,有汉、彝、藏、羌、苗、回等15个世居民族,是全国最大的彝族聚居区、第二大藏族聚居区、唯一的羌族聚居区。人民调解在民族地区的规范运行,助力基层社会治理,是民族地区治理能力与治理体系走向现代化的重要举措之一。近年来,从“石榴籽”调解模式到“德古工作法”,从“索玛花工作室”到“榕言议事点”,四川积极探索民族地区治理难题的“破局密码”,依法保障各族群众合法权益。

尊重民族文化 创新治理模式

在泸州市叙永县,“三大碗酒”的故事为人津津乐道:魏某与杨某是水潦彝族乡的村民,平日里两家关系很好,却因一次交通意外闹到了法院。魏某的儿子驾驶三轮车侧翻,导致同乘的杨某受伤,花费了3000多元治疗费。杨某索赔不成,便牵走魏家一头牛。为避免矛盾激化,法官没有简单判决,而是邀请了“石榴籽”调解员——一位德高望重且熟知彝族风俗的彝族族长参与调解。达成协议后,根据彝族风俗,杨某从家里打来三碗酒,魏某、杨某和调解员各端一碗,

一饮而尽后用力摔碎酒碗,随后双方顺利签字,和好如初。

这种以国家法律为基础,借助民间调解力量,融合民族风俗作为辅助的调解方式,是“石榴籽”调解模式的最大亮点,也是其创新所在。“当时我在叙永县民宗局工作,我们一直与人民法院加强沟通联系、共同推动,逐步探索形成了‘专群结合、德法合治、体系规范’的‘石榴籽’调解模式。”叙永县委统战部常务副部长、台侨办主任兰杰表示,该模式将国家法律和各民族习惯作为调解依据,创新构建“德法融合”的矛盾纠纷调解机制,推动法理和情理有机统合。

在四川民族地区的基层治理中,模式创新源于对民族习俗和文化的尊重。这不仅仅体现在“石榴籽”调解模式中,“德古”作为彝族传统纠纷调解者,在村寨治理中也发挥着独特作用。在乐山市峨边彝族自治县,“德古工作法”是一种常见的融合彝族传统调解方式与现代法治精神的基层治理模式。例如,峨边彝族自治县新林镇茗新村创新采用“德古工作法+亲情工作法+积分超市管理”模式,社会治安综合治理成效明显。

“茗新村曾是一个由来自大凉山美姑、昭觉等8个县的1200多名彝族群众自主移民组成的‘三不管’地区,人员杂、环境差,

社会治安问题较为突出。”新林镇镇长韩平表示,为改善这一状况,茗新村创新采用“德古工作法”,建立了“德古”调解工作室,将三名口碑好、威望高的“德古”聘任为人民调解员,参与村内的矛盾调解、法治宣传、移风易俗等工作。“德古”依据彝族习惯法和公序良俗化解矛盾纠纷,这种方式更易被当地群众接受,推进了法律法规与民俗调解文化的融合发展,构建起小凉山彝族地区矛盾纠纷多元化解新格局。

引领现代治理 凝聚各族群众

近日,乐山市峨边彝族自治县沙坪镇东风新城社区的居民李春娥在当地一家超市购物时,用10积分成功抵扣了10元。她说,自从社区商圈联盟“积分超市”启动以来,她便积极参与社区环境卫生整治、宣传教育等活动,这个月累计获得了20积分。“虽然兑换金额不多,但我觉得很有意义,也感到很光荣。”

近年来,四川以铸牢中华民族共同体意识为主线,着力构建互嵌式社会结构和社区环境,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融,使城市成为互嵌式社会结构的有力支撑,使社区成为民族团结融合的着力点,有效提升了基层治理效能。

成立于2019年的东风新城社区,汇聚了汉族、彝族、回族等多民族居民。该社区以“积分超市”为切入点,创新社区治理模式,居民通过参与环境卫生整治、矛盾纠纷调解等获取积分,兑换生活用品。东风新城社区支部书记赵莉介绍,“积分超市”旨在激发居民参与社区治理的积极性,营造共居共学、共建共享、共事共乐的和谐氛围。

位于四川省宜宾市金沙江畔的金沙江社区,同样以“互嵌式”社会结构为蓝图,为民族团结与社区治理树立了典范,被评为“四川省民族团结进步示范社区”。该社区成立于2014年,现有常住人口约3万余人,6个住宅小区,涵盖汉、苗、回等17个民族成份。社区党委书记、居委会主任杨永康是苗族,他以中华民族一家亲的信念深耕社区10年,用双语沟通、活动联结和热情服务传递邻里温度。

在金沙江社区,“榕言议事点”成为了居民协商议事的重要平台。通过“榕言议事”,社区解决了小区电梯老旧、停车不规范等难题,并开展宣讲35余场,覆盖群众3000余人次。“民族团结不是抽象的概念,而是日常生活中的互帮互助。”杨永康说,在“互嵌式”社区里,各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同绘制着幸福和谐的社区画卷。

加强普法宣教 提升法律素养

在民族地区,普法宣传教育是一项重要工作。一场基层矛盾纠纷化解,是最生动鲜活的普法

“课堂”。为提高民众的法律素养,叙永县人民法院摩尼法庭会选择具有代表性和影响力较大的案件到村寨现场进行审理和宣判,针对区域内多发的法律问题或与民众生活密切相关的法律知识进行现场讲解。

“通过多年的努力,当地民众的法律意识和法律素养有了明显提升。”摩尼法庭负责人熊妍冰说,“过去,摩尼镇的非婚婚姻和娃娃亲现象较为常见,但经过法庭的调解和普法宣传,这类现象已逐渐减少。如今,大家都知道婚姻关系必须通过合法途径。”

兰杰观察到,以前,当地民族聚居地处理矛盾纠纷,可能通过争执甚至打架等方式,但随着改革开放、教育普及和法律意识的提高,这种传统方式已逐渐减少,“现在大家都知道要找法院、乡政府或‘石榴籽’调解来解决问

题。”近年来,四川多措并举推动民族地区普法宣传教育走深走实,取得了显著成效。例如,在甘孜藏族自治州,当地开展送法下乡、以案释法、帐篷普法等形式开展法治宣传活动,足迹遍布甘孜县各个行政村;阿坝藏族羌族自治州打造民族地区首个未成年人检察品牌“格桑梅朵”,通过组建专业团队、女子双语法治宣讲团,建设青少年法治教育实践基地等方式,提升了未成年人尊法学法守法用法意识。这些积极探索和创新实践,以党建引领构建多元化解机制,推动自治、法治、德治相结合,有效提升了民族地区的基层治理水平,促进了民族团结和社会和谐。

(据中国新闻网)

安徽黟县宏村镇:党建赋能 多方联动创新基层治理

近年来,黟县宏村镇深植党建引领之根,将党的政治优势、组织优势精准转化为基层治理效能。通过创新治理模式、整合区域资源、激活人才引擎等系列举措,全方位提升乡村治理水平,蹚出一条独具地方特色的基层治理新路径,为乡村发展注入澎湃动能。

党建引领,改“被动响应”为“主动作为”。宏村镇全力推进党建引领信用村建设,以乡风文明激发村民自治活力。全镇59个基层党组织勇当“先锋队”,党员干部主动担当,组建宣传小队逐户走访,借助“板凳会”“夜话会”等形式,向村民普及信用评定内涵与标准。同时,严格依循评定流程,对村民、企业等信用主体的经济状况、履约记录、道德品行进行全面审核。目前,全镇A级以上信用主体占比超70%,守信村民在贷款额度、利率优惠上

尽享实惠,为乡村产业发展筑牢资金根基。在此基础上,延伸拓展实施“和美积分”制度覆盖全域。该制度以党建为引领,将乡村治理细化为可量化指标,分领域、有侧重推进。景区村庄将积分制与遗产保护、旅游秩序挂钩,沿线村庄则以环境整治为主纳入积分细则。村民积攒的积分可在“和美超市”兑换生活用品,还能参与“星级文明户”评选赢取荣誉。此制度充分点燃村民“自己家园自己建”的热情,以往“各扫门前雪”的现象渐消,互帮互助、共建家园的氛围日益浓厚。基于信用村建设成果,围绕民宿产业推出的“皖美信用民宿”创新模式,经验在全县推广,带动周边民宿产业提档升级。

行业共治,破“混乱困局”立“服务新章”。宏村作为知名旅游景区,曾饱受旅拍市场乱象困

扰,随意拉客、哄抬价格、拍摄区域混乱等问题,严重损害游客体验与景区形象。镇党委直面难题,指导成立宏村景区旅拍协会及党支部,将党组织扎根行业一线,组织协会成员多次座谈,广纳意见,制定《宏村景区旅拍行业服务规范》,统一规范拍摄价格、服务流程与拍摄区域,并设立投诉举报电话,对违规行为“零容忍”。经过整治,景区旅拍市场秩序焕然一新,游客投诉量大幅下降,“在宏村拍美照”成为游客口口相传的优质旅游体验。此外,为打通服务群众“最后一公里”,宏村镇推动服务力量下沉。创新推出“小宏帽”黟县推介官,选拔形象佳、口才好、熟悉本地文化的党员群众,通过短视频、直播等新媒体带网友“云游”黟县,介绍古村落、民俗活动与特色美食。“小宏帽”们凭借生动讲解吸粉无数,成为宣传黟县的

“网红”。为接轨国际,还积极打造“宏村英语角”,每周定期开展活动,村民在此学习英语日常用语、与外国游客交流,游客也能深入了解当地文化,增进文化交流。“宏村英语角”既提升村民语言能力,又为乡村注入国际化元素,有效提升了乡村文化建设水平,形成示范效应。

联建破界,变“单打独斗”为“合作共赢”。为破解镇域内部分党组织内生动力不足难题,镇党委迅速在宏村片区成立联合党委,创新区域党建联建模式,打破地域壁垒,构建“组织共建、资源共享、发展共促”新格局。联合党委充分发挥统筹协调作用,整合各村、企业、合作社等资源,共同谋划发展项目。推出“宏颜知己”国风茶饮、塔川咖啡等特色产品,联合实施环宏村骑行绿道建设、哈啰单车联建等项目,串联宏村周边自然与人文景观,为

游客带来全新旅游体验,共富业态逐步成型。在宏村村的带动下,片区内村党组织村级集体经济同比增长140%,带动周边200余户村民就业增收,实现区域协同发展。同时,宏村镇聚焦人才培养,深化双向赋能,成立“小宏领”创客联盟,以党建为纽带,搭建政府、企业、高校、创业者沟通桥梁。精心制定人才活动月历,举办“才聚宏村·创想未来”“宏青聚能·倾情献策”等主题沙龙,鼓励青年创客交流创意、碰撞思想。积极探索校地合作,与中国音乐学院、安徽大学等高校深度合作推进艺术乡建。其中,宏村凭借丰富文化资源与优良合作氛围,获授中国音乐学院首个社会实践基地,成为高校学生实践学习、艺术创作的重要平台,实现资源共享、优势互补,为乡村振兴注入强劲人才与技术动力。

(据中安在线)