

以“小切口”改革撬动“大治理”提升

——共建理事会激活云南文山群众实干动力

地处我国西南边陲的云南文山州创新设立村级共建理事会机制，村级党组织把群众有效组织起来，发动群众自己动手建设家乡，实现了从“政府要我干”到“群众主动干”的转变。

从“站着看”到“主动干”

漫步于文山州马关县都龙镇茅坪社区，如同走入画卷：远处层峦叠翠，白墙黛瓦的民居错落分布，平坦的村道干净整洁，广场上民族特色浓郁的雕刻作品十分醒目。

美丽乡村背后却凝结着一段基层治理蝶变历程。“以前是晴天一身灰，雨天一身泥。远看青山绿水，近看垃圾成堆。”“村干部跑断腿，磨破嘴，群众就是不为所动。”回忆往昔，茅坪社区党总支书记胡明昌感慨不已。

根据群众意愿，推荐党员、能人等人员组建共建理事会，由社区党总支书记担任共建理事会主任，负责督促指导、民意上报等工作；摸清辖区内的骨干党员、能人、工匠等人员底数，组建10个专业服务组，吸纳专业技术人员60余人；召开群众会推荐村小组内党员、村民代表成立共建小组，组建“N”个共建小组，帮助群众解决身边的难题；通过“党支部引领+服务组认领”方式，调动各专业服务组技术人员，为群众提供咨询、代办等服务，开展矛盾纠纷调处等工作……2021年，在当地绿美乡村建设启动初期，环境整治成为社区头等大事，为发挥群众主体作用，茅坪社区创新成立村级共建理事会机制。

随后，通过火塘会、院坝会、村民夜话等方式，共建理事会广泛收集群众诉求意见，形成了“群众的事群众说了算、大家的事大家商量着办”的热烈氛围。“自己的家园建什么、怎么建、建成什么样，群众说了算，大家的积极性一下子就提上来了。”茅坪社区居民杜树田说。

“成立共建理事会后，群众干劲足，自发投入自建自管、互帮互助，那股劲儿拦都拦不住，谁又能想到茅坪曾是‘懒汉村’啊！”胡明昌说，茅坪社区紧邻中越边境都龙口岸，现在村容村貌焕然一新，餐饮住宿业态一应俱全，从口岸入境的一些越南客商误以为到了县城呢！

目前，茅坪社区发展砂仁、草果等特色产业5000余亩，房屋风貌改造基本完工，11个村民小组100%实现垃圾收集清运全覆盖，污水治理全部改造完成。胡明昌说，共建理事会推动群众“共商共建共治共管共享”，由

“政府要我干”向“群众主动干”转变，从“政府大包大揽”向“群众合力建管用”转变。

社会工作部门把起源于茅坪社区的“村级共建理事会”归纳为“1+N+1”的工作机制：“1”即由村党组织牵头，整合村“两委”成员、驻村工作队、党组织、村小组等各方力量，组建一个村（社区）共建理事会；“N”即根据发展实际和群众需求，吸纳村里的能工巧匠、产业带头人等，在村（社区）形成若干个专业服务组；“1”即每个村（居）民小组形成一个共建小组。“土专家”“田秀才”“手艺人”成为农村的“金牌管家”，凡事往村委会跑的现象大为减少。

目前，马关县已全覆盖建立村级共建理事会130个、共建小组1682个。“以前村里到处是牛粪，一到雨天污水横流。大家早就受够了臭气熏天的环境。”坡脚镇坡脚村村委会大讯村民小组村民田永仙说。她的丈夫在外打工，村里成立共建理事会后，她积极报名、投工投劳，参加村里污水设施共建，一干就是40天。她说，让自己的村子更清洁卫生，自己自然要出把力。

在马关县马白镇马鞍山社区，社区党委书记涂开华也发现一个转变：“前两年，一位村民跑到居委会，大老远就喊‘书记，你的水管破掉了，赶紧去修修！’我还以为是我家水管破了，跑过去才知道是村里的水管破了。这两年村民们变化很明显，嘴上说的都是‘我们的水管该换了’‘我们的路该修了’，村民的主体意识完全不一样了。”

“群众参与建设的过程，就是主人翁意识觉醒的过程，他们在日后的设施维护中更加上心和主动。”马关县委社会工作部部长邓金波说，村级共建理事会机制解决过去政府大包大揽的问题，村民们自觉主动参与乡村治理的内生动力提高。

“花小钱办大事”

长期以来，污水治理都是农村人居环境提升的短板。随着村级共建理事会在文山遍地开花，各村村民发挥着自己的聪明才智，在相对有限的资金支持下，有效解决了这一难题。

在马关县坡脚镇坡脚村委会田蓬村，“一吨水泥”的故事让村民们津津乐道。田蓬村成立共



建小组后，主动向镇上反映：“我们村有一点剩余的砖，如果能给我们一吨水泥就可以再砌几个花台了。”花台建成后，村民们又自发购买树苗、花苗扮靓村寨。“给我一吨水泥，改变一个村庄”在当地成为美谈。

田蓬村村民采用“土洋结合”的方式，创造了农村生活污水治理的“大三格、小三格”模式，让户均投入从1万多元降低到2600元以内，极大地节省成本，减轻了群众和政府的压力。

“以前我们村里污水排得到处都是，根本找不到下脚的地方。村里臭气扑鼻”“大家养牛、养鸡，粪便直排街头”……坡脚村村委会的大讯村村民聊起昔日的村庄环境时，仍不断撇嘴。大讯村依山而建，地势条件错综复杂，部分低洼住户的污水管网难以接入主管集中处理。

“我们因地制宜探索破局之道。”坡脚村党总支书记杨宗祥坦言，复杂的施工方案让大讯村面临较大的成本压力。要想啃下这块“硬骨头”，必须依靠群众的力量。在村级共建理事会的带领下，大家各司其职发挥所长，多队同时开工，相互协调配合，有效缩短了工期、提高了效率。

现在，村子掩映于山林间，村容整洁，村道上看不到垃圾，路旁用多肉植物构建的小景区十分特别。杨宗祥给记者算了一笔账：通过整合农村劳动力资源，工程总投入最终控制在预算四分之一左右。不但节约资金，村民爱护环境也成为习惯。杨宗祥说，以前乱丢垃圾，现在是“鸡要关，狗要拴，赶牛出来带铲铲”，一看到有垃圾，村民就会主动清理。

无独有偶，富宁县田蓬镇下寨村卡子村小组通过“政府供料、群众出力”的共建机制，同步完成污水治理与农房风貌提升，户均节约成本近万元；文山市新平街道红旗社区狮子山居民小组则利用物料统购统运模式，多渠道削减“中间商环节”，用310万元就实现了预期800万元的工程效益……“村级共建理事会是深化村民自治实践的有益探索。目前，全州各村（社区）已推

广，取得了实效。”文山州委社会工作部部长侯行辉说，解决了过去政府“大包大揽”的问题，还解决了很多村庄治理项目久拖不决、钱不够用的问题。

据介绍，村级共建理事会让群众在乡村治理中的主人翁意识得到增强。当地推行“一查红旗飘飘、二给花草浇浇、三来院坝打扫、四用镜子照照、五把农活干好”的“晨起五件事”，“把室内收好、把庭院打扫好、把花草浇好、把畜禽管好、把农活干好”的“晨起五个好”等健康文明生活方式，广大农村面貌、农民精神风貌发生喜人变化。

侯行辉说，村级共建理事会的实践证明，通过党建引领凝聚群众力量，整合农村劳动力资源与优化建设模式，缓解了地方乡村建设的资金压力，探索出一条“花小钱办大事”的可持续发展路径。

共建理事会带来发展红利

走进马关县马白镇龙树脚村，青山叠翠映入眼帘，山脚下湖水静谧，民居错落有致，墙绘栩栩如生。不远处，老人们悠闲漫步于傍水而建的观光步道，游客骑着观光自行车，不时传来欢声笑语。

谁能想到，这个颇受游客青睐的“七彩村”，五年前还是穷村：产业结构单一，青壮年纷纷外出务工，留守村民延续着“靠天吃饭”的传统农耕模式。污水直排水库，村居环境每况愈下，村民们守着马鞍山中型水库吃不上“生态饭”。

“必须转变。”马白镇镇长李文卫说，通过共建理事会征集民意，发动群众全程参与规划设计，卫生户厕、生活垃圾处理设施覆盖率100%；充分利用地势顺坡排水，污水收集处理全达标；实施农村风貌提升工程，把全村变为壮家“花米饭染色池”，让村内房屋披上了“七彩衣”；以墙为布，绘出一幅幅别具一格的3D立体墙绘，实现了“一步一景一画卷”；实施“十五盆花工程”，带动群众家家户户栽花种草、拆乱

透绿、绿化美化家园……“泥泞村”变为“彩色村”。

建成休闲步道、文化活动广场、湿地公园等旅游设施，打造3A级旅游景区，龙树脚村成了网红旅游村。2024年，龙树脚村共接待游客35万人次，实现旅游收入1700余万元。

享受到村级共建理事会带来的发展红利的，还有大讯村。“在共建理事会的带动下，大家在庭院里种植多肉盆栽。”大讯村村民陈根岩告诉记者，庭院里的多肉盆栽不仅美化居住环境，还能卖到县城，为自己增加收入。

在麻栗坡县大坪镇大坪村，共建理事会通过收集民情民意，整合本土“田秀才”“土专家”的智慧力量，开展18场次辣椒、甘蔗等经济作物专题培训，实现全村1500余户种植户技能培训全覆盖，多元化的产业布局为村民铺就了实实在在的增收渠道，让特色农业真正成为强村富民的“金钥匙”。

坚持“群众的事群众说了算、大家的事大家商量着办”的原则，推行“党委政府补一点、村组集体出一点、乡士能人捐一点、群众凑一点”的“四个筹一点”和“政府统购材料省一点、群众投工投劳省一点、施工成本省一点、变废为宝省一点”的“四个省一点”，实现“花小钱办大事”，文山州以共建理事会为支点，撬动基层群众自治的深层变革，在崇山峻岭间谱写着乡村振兴的新篇章。

“村级共建理事会是村（社区）党组织领导下村（居）民委员会组织实施的一种基层群众自治工作机制。”云南省委社会工作部部长张晓鸣说，通过村级共建理事会，广泛汇聚民智，有效激发民力，把有一技之长的乡土人才组织起来，把群众参与身边公共事务管理和基层治理的积极性调动起来，让群众回归到乡村建设和基层治理的主体地位，以“小切口”改革撬动“大治理”提升，为构建“党组织牵头、理事会搭台、群众唱主角”的乡村治理体系走出新路径，是多元主体参与基层治理的有益探索。

（据新华社）