

4年多接续帮扶,基础设施和公共服务改善,农村居民收入增长

脱贫地区与其他地区差距持续缩小

巩固拓展脱贫攻坚成果是推进乡村全面振兴的底线任务。

经过4年多接续帮扶,脱贫县基础设施和公共服务持续改善,农村居民人均可支配收入从2021年的14051元增长到2024年的17522元,增速连续4年快于全国农村居民平均水平,脱贫地区与其他地区发展差距、脱贫人口与全国农民收入差距持续缩小,脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。近日,记者从农业农村部了解到,我国将继续运行好防止返贫致贫监测和帮扶机制,扎实推进产业就业帮扶,落实好对国家乡村振兴重点帮扶县的倾斜支持政策,强化易地搬迁后续扶持,深化东西部协作、中央单位定点帮扶和驻村帮扶等,让脱贫地区和脱贫群众在乡村全面振兴道路上不掉队、赶上来。



乡村振兴与发展研究中心主任张琦说,在过渡期后推进常态化帮扶,“精准”仍是关键。

为准确找到需要帮扶的群体,各地加强工作统筹和信息共享,持续优化识别监测方式。记者采访发现,部门数据辅助筛查比对等线上手段,在山西、江西、宁夏等多省份加快重点应用。“过去,平均每个村1个月要核实500条线索,平均每2000条线索才会纳入1户监测对象,现在上述所需的线索分别降低到2.5条、7.7条。”大塘埠镇干部张青说,让数据多跑路,避免了频繁登门、重复填表,减轻了基层负担,识别纳入也更及时全面。

“提高监测帮扶质效是当前的一项重点任务。”农业农村部帮扶司有关负责人介绍,今年将加快建设覆盖农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统,引导农户自主申报、部门筛查预警和基层干部日常走访相结合,以县为单位建立健全帮扶政策“工具箱”,因户因人精准施策,稳定消除风险。

如何提高收入?
分类推进帮扶产业发展,加强就业培训服务针对性

【镜头】天气渐暖,四川剑阁县普安镇亮垭村的红心猕猴桃产业园热闹起来。“树苗发芽了,这段时间要施肥、防虫。”脱贫户刘小莉在园区务工多年,去年务工收入达到9000多元。

帮扶产业并非“一”就活。2019年,园区建成后移交给了村集体。亮垭村土壤呈微酸性、温光适宜,适合猕猴桃生长,但由于村里缺乏种植经验,结出来的果子偏小。更让村民发愁的是,猕猴桃比较娇贵,每次刮风都有不少植株受损。

如何把产业救活?剑阁县请来省农科院园艺所专家技术指导,引进农投公司承包经营,为

园区建设了避雨大棚、防风网、提灌站等设施。

“如今,猕猴桃优果率达80%以上,采完就上分选线,卖不完可以存冻库。”村支书赵永金说。去年,园区猕猴桃产值达到283万余元,发放劳务工资60.5万元,带动102名脱贫人口实现务工收入13.6万余元,真成了“金果果”。

剑阁县的红心猕猴桃产业,是各地分类推进帮扶产业发展的一个缩影。过渡期以来,832个脱贫县均培育形成2—3个特色主导产业,产值超过1.7万亿元。“也要看到,一些帮扶产业仍然‘小散弱’,抵御市场风险能力较差,联农带农效果有限。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵指出,不少帮扶产业带动方式停留在直接和间接分红,有些地方的到户产业奖补简单化,成为变相收入补贴,亟须通过参与生产、吸纳就业等,构建更紧密的联结带动模式。

农业农村部帮扶司有关负责人介绍,今年继续引导各地以县域为基本单元,因地制宜推进帮扶产业巩固、升级、盘活、调整,通过延链补链强链,提升综合效益和竞争力。

就业是脱贫户实现增收的重要途径。广西百色市田阳区田州镇农副产品综合批发市场内,商户与求职者通过零工市场快速匹配选果、包装等用工需求。

“全区现有10个零工市场(服务站),可服务8万余人即时就业。”田阳区就业服务中心副主任苏美荣说,区里还通过举办常态化夜市招聘会、直播带岗、入企探岗等方式,促进家门口就业。去年,来自脱贫家庭的冯泽宇借助就业服务云平台精准推送,在安置区帮扶车间找到合适岗位。

截至2024年年底,我国脱贫劳动力务工就业3305万人,已连续4年稳定在3000万人以上。

同时,仍有近三分之一脱贫劳动力以灵活方式就业。“从现实看,工资性收入已成为农民收入的第一支柱。”汪三贵表示,针对脱贫人口和低收入家庭,需要加强就业培训服务的针对性,让培训与就业更好挂钩,同时也要规范乡村公益性岗位管理,促进就业帮扶车间提档升级,让更多脱贫劳动力稳岗就业。

如何增强内生动力?
补短板、固基础、优机制,长短期措施结合培养内生动力

【镜头】黎沟村位于甘肃静宁县雷大镇北部山区,依托苹果产业,这个曾经的深度贫困村换了模样。

“去年全村的入户巷道完成了硬化,眼下正在修建一段400米的村组路。”村支书赵小伟说,在政府支持下,村里近年建起了标准化卫生室,先后完成自来水入户、抗震农房改造等建设项目,“村民生活便利多了,搞产业也更有劲头。”

当前,160个国家乡村振兴重点帮扶县财政自给率仍然较低,依靠自身造血实现可持续发展的良性循环尚未完全形成。甘肃有23个国家乡村振兴重点帮扶县,是全国巩固拓展脱贫攻坚成果任务最重的省份之一。

如何加快缩小区域差距?甘肃采取重点帮扶县提项目需求、省直部门供给政策的办法,累计实施补短板促振兴项目1.5万余个,完成投资740.2亿元。

“过渡期后通过常态化帮扶,弥补欠发达地区在基础设施和公共服务领域的发展短板,有利于提升农村低收入人口发展能力,为乡村全面振兴夯实基础。”张琦认为,应进一步挖掘和利用不同地区的比较优势,加强区域间的协作和交流,推动资源、资金、技术等要素的跨区域流动和优化配置。

管好用好帮扶项目资产,有助于提升脱贫地区造血能力。今年中央一号文件提出,健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。截至2023年底,全国有3.28万亿元帮扶项目资产登记在册。从资产形成、确权移交到管护运营、收益分配,各地正在加快健全全程监管制度。

在四川南江县云顶镇,当地通过“以资找产”“以产找资”,全面摸清了帮扶项目资产底数,整合8个村(社区)各类资金和资源1200余万元,成立农业公司发展乡村民宿和茶叶加工,去年收入总额突破2500万元。“通过统一规划、市场化运作,将厂房、民宿、资金等资产打包升级,实现‘联合造血’。”南江县委农办专职副主任李正东说。

过渡期内,驻村帮扶仍是加强党在基层力量、守牢不发生规模性返贫致贫底线的一项重要制度安排。各地持续改进激励机制和管理方式,释放驻村干部干事动力。在山西,变“驻村在岗管理”为“帮扶实效评价”。“轻装上阵后,有更多精力集中到解决村民的急难愁盼上来。”去年,左权县芹泉村驻村第一书记吴超不仅协助村里成立农服公司,为超600名村民申请了交通补贴和稳岗补贴,还带领农户到山东寿光、天津等地学习设施农业生产技术。

专家指出,过渡期后常态化帮扶,将更注重农村低收入人口和欠发达地区内生动力培养。“内生动力的提升是一个长期的过程,需要长短期措施相结合。”汪三贵说,短期看,要将监测户和脱贫户纳入产业链条和就业岗位,不断提升他们的专业能力和技能水平;长期看,要更加注重脱贫家庭人力资本的积累,从儿童早期发展着手,如通过家访、营养改善和提高义务教育质量等措施,彻底阻断贫困代际传递。

(据《人民日报》)

如何精准帮扶?

由“人找人”向“数据找人”转变,提高监测帮扶质效

【镜头】江西信丰县大塘埠镇,省防止返贫致贫监测帮扶系统实时运行,乡镇工作人员点开后台,查看待入户核实预警信息。

今年年初,万星村村民肖祖香的家人突患重病。系统推送后,村里的网格员肖如潜第一时间入户了解情况,协助收集提交医疗诊断书等材料,经过村镇研判和县级审批,不出10天就纳入监测,落实了医疗、就业、兜底保障等帮扶措施。“后期系统测算出风险降低,还会提示我们动态调整。”肖如潜说。

精准帮扶的前提是及时识别防止返贫致贫监测对象。在江西,除了农户自主申报、网格员排查等形式,超七成的监测对象由系统自动识别预警。

“数据找人”是如何实现的?

“依托省电子政务数据共享统一交换平台,我们打破省级行业部门数据壁垒,户籍、教育、医疗、收入等主要监测数据实时互通。”江西省农业农村厅有关负责人介绍,省内13个部门44项数据集中共享,对农户和区域绘制“画像”,还能有效提示区域规模性返贫致贫风险。

打赢脱贫攻坚战后,各类返贫致贫风险仍然长期存在,如罹患疾病、遭遇自然灾害等,且会相互叠加影响。过渡期以来,各地农业农村部门每年对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户开展监测,平均每年新识别帮扶100多万防止返贫致贫监测对象。北京师范大学中国