

贵州遵义：基层治理“蹚出”乡村大智慧

在贵州省遵义市湄潭县抄乐镇落花屯社区，村民遇到麻烦事，首先想到的不是找村干部，而是喊一声“寨管家”，由村民推选出的“管家”，把一个个村“管”成有事共商、有话共干的和谐社区。

而在 200 公里之外赤水市丹霞社区，村民自发组织的“乡帮会”，广泛听取民意，及时整治小区环境卫生、修缮公共实施等；凤冈县土磺村黄家坝村民的“党群直议会”；绥阳县大河自然村的“网格基金”……

当前，遵义市基层治理正呈现出“千村千面”的生动景象，这些带着泥土气息的治理大智慧，正悄然改变着乡村的面貌。



赤水市丹霞社区砖厂廉租房小区内，“乡帮会”组织群众开展小区治理民主协商活动（图片来源：《贵州日报》）

“寨管家”管出乡村新气象

湄潭县抄乐镇落花屯社区沙塘组，“寨管家”杨再洪时常接到村民求助。此前，一村民家田坎垮塌，杨再洪在微信群喊一声，半小时内五六名村民就扛着锄头赶来，半天便修好田坎。

杨再洪说，现在大家习惯有事找“寨管家”，能自己解决的绝不往村里推。

落花屯社区下辖 6 个村民组，过去由于居住分散，管理难度大，村民公共事务参与度低，环境卫生、邻里纠纷等问题频发。

“以前，每家人操办红白喜事，委托一个人当‘管家’，把事操办妥妥当当，如今，每个寨子都仿效推选管家来管理。”2020 年，该社区试点推行“寨管家”治理模式，每个村民组推选 3 至 5 名有威望、热心肠的村民担任“寨管家”，负责政策宣传、纠纷调解、环境监督、产业帮扶等事务。

沙塘组两户村民因宅基地界线问题闹得不可开交，甚至扬言要动手。杨再洪得知后，连夜上门调解，还翻出老地契和村里存档的图纸，最终双方心服口服地达成了和解协议。

“我们寨管家不拿工资，但说话有人听，因为大家都是乡里乡亲，知根知底，处理问题更灵活、更接地气。”杨再洪称。

同时，为刹住滥办酒宴陋习，该社区村民创新制定《红白理事章程》，探索建立“车不过十、礼不过百”制度：对婚车不超过 10 辆，彩礼不超 5 万元，随礼不超 100

元，宴席每桌不超 10 个菜，道场不超 3 天等行为作了规定。

自“寨管家”推行以来，落花屯社区变化显著，2022 年获评“遵义市民主法治示范社区”。在其经验基础上，湄潭县科学划定 1275 个寨子按“3+N”架构推选 5643 名“寨管家”成员，其中寨长 1275 名、管事员 4368 名。通过“群众会+协商会”，融合自治、法治、德治，形成“小事不出寨、矛盾不上交”治理新格局，解决基层乡村治理难点痛点。

“党群直议会”共议幸福生活

傍晚 7 时左右，凤冈县王寨镇土磺村黄家坝村民组的同心广场上，30 多位村民围坐一圈开“党群直议会”。村民张嬢嬢提路边垃圾清运问题；党员匡正荣建议轮班监督积分扣罚及奖励；返乡创业者小李提议设垃圾兑换超市。

两小时的会议从环境整治议到产业规划，形成 15 条决议，村党支部认领并公示进度。

黄家坝村民组共 45 户村民，生活在群山环绕之间。像这样的“党群直议”场景，在黄家坝村民组已成常态，只要有啥问题，村民们就会围坐在一起直议。

“诚信仁厚、宽以待人”“读书明理、自强不息”“团结和睦、家庭美满”……在黄家坝，每家每户门口挂着的精致小牌刻着村民的家训。人人守寨规、户户遵家训，潜移默化间，整个寨子萦绕着乡风文明的好风气。

“基层治理不是替民做主，

而是让民做主。”王寨镇党委书记韩先军表示，已在全镇推广这一模式，让更多“黄家坝经验”落地生根。

同样，凤冈县进化镇临江村三新组也实行了“党群直议”制，召开议事会 11 场，吸纳群众关于机耕道、产业发展、村庄美化等建议 50 余条，顺利实施 6 个大项、23 个小项的提质改造项目。

2024 年来，该县通过“党群直议制”修订村规民约（居民公约）、组规民约 120 条，化解各类矛盾纠纷 320 余起，实施乡村振兴项目 210 个，乡风文明和乡村建设呈现新气象。

“乡帮会”共建和谐乡村

以前，赤水市文华街道丹霞社区砖厂廉租房小区，因年久失修，道路坑洼不平，树木杂草丛生，环境阴暗，通风不畅，小区居民生活常感压抑。

“每逢春播夏收时，村民之间相互帮助来完成。”在几位村民倡议下，村民们自发组建“乡帮会”。以“邻里互助、共建家园”为宗旨，通过自愿参与、轮流帮扶的形式，为困难家庭、留守老人等群体提供帮助。

20 多位村民自愿加入砖厂廉租房小区“乡帮会”，在大家共同努力下，切实解决该小区环境卫生脏乱差的问题，道路整理平整、硬化了；树木修枝打理了，路灯安上了，给村民们创造了安全、舒心、干净的生活环境。

“小区干净、清爽，生活在这环境里让人备感自豪。”王大姐笑着说。

砖厂廉租房小区的经验，得到了丹霞社区的充分肯定。社区党支部书记黄勇表示，将推动“乡帮会”与新时代文明实践站结合，打造乡村治理新模式。

随即，该社区“乡帮会”发动 600 余人次，开展 10 余场议事协商活动，吸纳 20 余条意见建议，居民参与卫生清扫、改造修缮 10 余次，增设 57 个停车位，硬化改善路面 2345 平方米，绿化 300 平方米。

“以前家里遇到难事只能自己扛，现在有了‘乡帮会’，大家相互搭把手，问题很快就解决了。”丹霞社区村民张大爷感慨道。

赤水市构建“文明实践·乡帮会”自治模式，经民主程序推选“群众代言人”为骨干，建立“五支队伍”，聚焦“五个领域”开展自治活动，解决 2200 余个诉求问题。自“乡帮会”成立，累计开展 770 余场活动，13 万余人次参与，形成“你帮我、我帮他、大家帮大家”的和谐乡村氛围。

“网格基金”激发共治活力
绥阳县太白镇富裕村大河自然村村民王朝国对“网格基金”称赞不已，称以门前小路被冲坏后很久也没修复，现在用网格基金问题马上就能解决。

两年前，在绥阳县太白镇大河自然村，集体公益林资金的分配问题一直是村民们心中的难题。“这笔钱难以分配，不如用于公益资金，来改善村寨的实施。”几位村民的提议，得到了村委

会、镇政府的认可。

依据“地域相近、情感相融、规模适中、易于管理”的原则，太白镇党委引导各村精心划分网格，通过村民自治建立基金筹集使用办法和管理人员的公益事业，如扶贫济困、励志奖学、垃圾清扫、森林保护等，还为乡友的爱心捐助提供了便捷的途径。

村民们形象地比喻道：“‘网格基金’就是我们的众筹资金，直接用于解决我们身边的公益事务。同时，还引导网格内的村民自发筹集更多的资金。”

这“网格基金”除了公益林资金外，还有村级集体经济补贴、爱心企业及乡友捐赠等，资金使用有严格管理程序，在微信群公示资金流向，接受村民监督。

因有了“网格基金”，村里坏了多年路灯修复了；水池水管安装到户了；为 20 户独居老人安装了“一键呼叫”装置，村里困难家庭的留守未成年人获得资助……

村民王某表示：“以前反映问题要层层上报，现在网格员直接就能申请基金解决，方便多了，村民之间更和睦友善。”

在大河自然村的“经验”基础上，太白镇在 36 个网格设立了基金，累计投入 180 余万元，用于各项公益事业，成效显著。目前，太白镇正在致力于实现“网格基金”的全覆盖，以创新模式推动基层治理，为乡村振兴注入新的活力。（据《贵州日报》）

公益广告