让"养老"变"享老"一

# 我国发展养老服务事业守护幸福"夕阳红"

尊老爱老是中华民族的优良传统和美德。

截至去年底,我国 60 岁及以上老年人口达 2.97 亿,占总人口的 21.1%,我国已进入中度老龄化社会。近年来,我国大力发展养老服务事业,加快建设中国特色养老服务体系,"养老"变"享老"的温暖图景正在成为现实。

## **更安心** 基本养老服务清单 "承诺必达"

"一有啥事,打个电话就有 人上门,平时也总来关心我生活 上有什么短缺的,就跟家里人一 样。"家住江苏南通崇川区的特 殊困难老人李大爷独居在家,还 患有基础疾病,腿脚也不便,街 道工作人员经常上门探访,让他 感觉晚年生活并不孤单。

这是江苏开展特殊困难老年 人探访关爱服务的温暖缩影。空 巢、独居、留守、失能等特殊困难老 年人在日常生活中面临诸多实际 困难,尤其是居家安全风险不容忽 视。为此,江苏将特殊困难老年人 探访关爱服务列入省级基本养老 服务目录清单,加大兜底力度。

今年上半年,江苏23.6万名特殊困难老年人被纳入定期探访关爱机制。同时,江苏还采取政府购买养老服务等方式,为80周岁及以上老年人提供生活照料、康复护理、助医助洁、紧急救援等服务,与探访关爱服务相结合,满足老年人多元化养老服务需求。

养老服务做好"兜底",老年 人生活才能"有底"。2023年5 月,我国建立国家基本养老服务 清单制度,将物质帮助、照护服 务、关爱服务等三大类16项服 务内容纳入其中。各省份结合实际情况出台清单,且标准不低于国家级清单。现阶段养老服务"重点要保什么""保到什么程度"一目了然,也为各地"承诺必达"打下制度基础。

"建立基本养老服务清单只是第一步。"民政部养老服务司相关负责人介绍,下一步,将探索建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制,根据经济社会发展情况和老年人实际需求,调整服务内容和服务标准,不断织密基本养老服务保障网。

### **更舒心** 服务资源进一步向老年人 周边、身边、床边聚集

在吉林省延边朝鲜族自治州珲春市靖和街道大唐社区,87岁的张玲一大早就来到社区的综合养老服务中心按摩。隔壁活动室里,她89岁的老伴于成海正在进行"象棋大战",不时发出爽朗的笑声。

"现在,社区里办了食堂,老年人吃饭既方便又有优惠,社区还定期组织上门体检。我们的需求社区都想到了。"这样的晚年生活,张玲觉得很满足。

调查显示,我国九成以上的 老年人倾向于居家养老。

2023年,吉林省投入1亿元

支持建设 102 个嵌入式社区养老服务中心和 100 个社区老年食堂,不断提高服务覆盖面。

"十四五"期间,中央财政支持开展居家和社区基本养老服务提升行动项目,为符合条件的老年人建设家庭养老床位30.36万张,提供居家养老上门服务53.58万人次。

既要有服务,更要服务到位。2023年10月,我国发布针对居家养老上门服务的首个国家标准,为居家养老上门服务内容、服务组织条件及相关流程要求等提供基本指引。

民政部养老服务司相关负责人表示,这些年,各地对居家社区养老服务进行了积极探索,积累了丰富经验。下一步,将抓好完善居家社区养老服务网络这一首要的基础性工作,构建城市地区"一刻钟"居家社区养老

服务圈,补齐农村养老服务短板,推动养老服务资源进一步向老人周边、身边、床边聚集。

### **更顺心** 适老化改造护航老年人 更好参与社会生活

带着小孙子下楼遛弯、买菜,不用担心爬楼梯夏天一身汗、回南天梯滑易摔倒,是家住广东省深圳市龙岗区龙城街道碧湖玫瑰园小区8楼的77岁老人李秀荣曾经的盼望,如今已成了日常。"以前爬一层楼就要歇一下,腰和膝盖疼得厉害,家里尽量凑合,能不下楼就不下楼。"

在深圳龙城街道,老旧小区加装电梯395台,惠及3万多居民,曾经的"悬空老人"再也不用"上下为难"。

打造无障碍环境,是老年人

能够平等、充分、便捷地参与和 融入社会生活的"必需品"。

2023年9月1日,我国首部 无障碍环境建设专门性法律——无障碍环境建设法正式施行。这部法律明确将老年人作为重点保障对象,对老旧小区加装电梯、药品说明书"字小如蝇"等老人关心的急难愁盼问题进行了明确规定。

如今,657种药品纳入第一批药品说明书适老化及无障碍改革试点名单,"大字版""有声版"说明书逐步落地;2000多家网站和手机APP完成升级改造,护航银发族乐享"数智生活";一些地方还专门发布适宜老年人的无障碍旅游路线,为老人晚年生活增辉……

从老有所依到老有所享、老 有所乐,亿万老年人生活更幸福, 中国式现代化的底色更温暖。

(据新华社)

# 江西南昌:让老人在"新家"安享晚年

"在这里吃得好、住得好,有人照顾,有人聊天说笑,还有各种活动,心情更舒畅了。"从其他敬老院搬到宽敞明亮的江西省南昌市安义县养老服务中心后,81岁的李大爷心情愉悦,中心完善的设施以及专业的医护人员,让他觉得很幸福、安心。

李大爷的幸福新生活来自于南昌市推进优化乡镇敬老院资源配置改革。去年以来,南昌市坚持"一县一策",推进优化乡镇敬老院资源配置改革,推动城乡养老服务均衡发展,让困难老年人享受更优质普惠的养老服务。

### 优化整合提质升级

乡镇敬老院存在基础设施 老旧、入住人数偏少、服务水平 不高等问题,难以满足老年人多 样化的需求。为破解农村养老服 务难题,按照省民政厅的部署要求,南昌市启动乡镇敬老院资源配置改革工作,在调研摸底的基础上,因地制宜对乡镇敬老院进行整合、优化、升级,提升养老服务品质。

"乡镇敬老院是保障农村特殊困难老年人基本生活的公益养老机构,是落实民政兜底政策的重要支撑。"南昌市民政局党组书记、局长戴闽说,南昌市推动养老公共资源向县城和中心镇倾斜,通过县级集中供养、打造区域性中心敬老院、"区域性中心敬老院+乡镇敬老院"、"县级集中供养+区域性中心敬老院"等模式,集中力量提升敬老院功能品质和辐射带动能力。

怎么改革?南昌市对硬件条件较差、入住率低于50%、供养老年人少于20人的敬老院进行撤并,推动基础条件较好的乡镇敬老院转型为区域性中心敬老院,

整合后空置的敬老院则用于开展居家社区养老服务和农村互助养老服务,防止"一撤了之"。

### "一县一策"精准服务

走进安义县养老服务中心 颐养楼,老年人正在庭院中散 步。在这里,老人们一人一间房, 房间均配备了独立卫生间、空 调、电视、呼叫器等设施,还有护 工照顾生活起居,让47名特困 老年人安享舒适晚年。

安义县原有 10 个乡镇敬老院, 普遍存在入住老年人少、服务功能单一等问题,借助改革契机改建成安义县社会福利院,以公建公营、聘请第三方护理服务方式,将 10 位原入住敬老院的老人统一安置到社会福利院集中供养,为入住老年人提供标准化、规范化的养老服务。

在新建养老机构的区域,则

针对失能特困老年人较多等实际情况,采用"县级集中供养+区域性中心敬老院"模式,共打造5个区域性中心敬老院,对重度失能特困老年人实行县级福利院集中供养,对轻度失能特困老年人、自理老年人则实行区域性中心敬老院供养。

目前,南昌市正大力推进优 化乡镇敬老院资源配置改革,推 动区域性中心敬老院改造升级,随着一处处敬老院"换新颜"、优 服务,老年人在"新家"也住得更 舒心、暖心、安心。

#### 机制改革规范管理

乡镇敬老院撤并新建、提升 转型后,如何规范管理?按照"需求导向、分类施策、完善制度、提 质增效"的工作思路,南昌市探 索乡镇敬老院管理新模式,深化 体制机制改革,推行县级民政部 门直管模式,优化公办养老机构 职能、理顺管理机制、增强服务 供给,并通过设置护理专区、打 造护士站等方式,切实提升失能 老年人照护水平。

"实行县级直管后,乡镇敬老院的人、财、事、物将得到规范有效的管理。尤其是在安全管理方面,在确保消防设施达标的基础上,完善保障食品安全和提供医养服务,组织专业医生、护士到敬老院挂牌上岗,让入住老年人老有所安。"南昌市民政局养老服务科负责人表示。

南昌市民政局将以增进人 民福祉为出发点和落脚点,全面 深化民政领域改革创新,加快补 齐农村养老服务短板,优化基本 养老服务供给,鼓励和引导企业 等社会力量积极参与,推进互助 性养老服务,坚持在发展中保障 和改善民生。

(据《江西日报》)