

# 民政部等 21 部门联合印发方案 首次将流动儿童群体纳入国家关爱保护范围

■ 本报记者 皮磊

日前,民政部、最高人民法院、共青团中央等 21 部门联合印发《加强流动儿童关爱保护行动方案》(以下简称《方案》),要求以加强流动儿童关爱保护为主题,以推进基本公共服务均等化为重点,开展摸底排查,完善保障措施,加强关爱服务,为流动儿童健康成长和全面发展创造良好环境。

《方案》明确,到 2026 年,流动儿童相关政策制度更加优化健全,关爱服务工作更加精准有效,重点领域惠民措施更加平等均衡,儿童信息台账更加精准,基层基础更加坚实牢固,流动儿童关爱保护整体水平得到明显提高。到 2035 年,流动儿童关爱保护工作取得显著成效,关爱保护体系全面健全,基本公共服务供给更加加

等优质,流动儿童身心健康发展权益得到全面保障。

《方案》提出,开展监测摸排建立信息台账。民政部门会同相关部门建立流动儿童定期监测摸排工作机制,至少每半年更新一次流动儿童信息。2024 年 9 月底前,各地民政部门要完成数据采集工作,按规定时限录入全国儿童福利信息系统。民政部门与相关部门加

强数据比对共享,推动实现流动儿童和留守儿童数据分析应用功能,逐步实现流动儿童等数据动态监测,及时掌握流动儿童情况,及时跟进提供服务。

《方案》提出,完善制度措施提升保障水平。鼓励支持自然人、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式,自愿开展流动儿童慈善帮扶,重点对家庭生活有困难的流动儿童给予帮助。

《方案》提出,加强关爱服务促进健康成长。各地要充分发挥学校教师、医生、儿童督导员、儿童主任、网格员、社会工作者、心理咨询师、志愿者等作用,为有需求的流动儿童分类提供心理辅导、情绪疏导、心理慰藉等服务。各地民政部门要

组织动员社会组织等,有针对性地流动儿童提供阅读指导、书信陪伴、文娱活动等服务。各地要动员企业、专业社会组织、社会工作者、志愿者等,通过开展城市文化介绍、社区环境熟悉等活动,促进流动儿童融入城市生活。

《方案》强调,各地民政部门要建立以市县级未成年人救助保护机构、乡镇(街道)未成年人保护工作站为主阵地的流动儿童关爱保护基层工作网络,着力推进未成年人救助保护机构实体化运行;选优配强儿童督导员和儿童主任,实现专业培训全覆盖。

据民政部儿童福利司司长郭玉强介绍,《方案》有五个创新点:一是首次将流动儿童群体纳

入国家关爱保护范围;二是首次明确了加强流动儿童关爱保护行动的工作目标;三是首次部署开展流动儿童精准监测摸排工作;四是首次明确了加强流动儿童关爱保护工作的重点任务;五是首次建立了《流动儿童在居住地享有关爱服务基础清单》。

郭玉强表示,《方案》是国家层面首个面向流动儿童群体专门制定的关爱保护政策文件,填补了民生保障领域政策空白,对于指导各地深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步完善城乡融合发展体制机制,全面提高社会治理现代化水平,促进流动儿童在居住地均等享有基本公共服务和便利,更好保障儿童合法权益具有重要意义。

## 14 部门联合发布意见 推进健康乡村建设

■ 本报记者 皮磊

建设健康乡村是实施乡村振兴战略的重要内容,是健康中国建设在农村地区的具体实践。9月3日,由国家卫生健康委、全国爱卫办、国家发展改革委、民政部等 14 部门联合制定的《关于推进健康乡村建设的指导意见》(以下简称《意见》)发布。

《意见》提到,健康乡村建设的总体目标是,为建设宜居宜业和美乡村、推进乡村全面振兴提供坚实健康保障。到 2030 年,乡村健康服务能力大幅提升,居民能够便捷获得优质的医疗卫生服务,个人医疗卫生负担可承受;健康生活方式得到普及,重大疾病危害和主要健康危险因素得到有效控制,居民健康水平持续提升。到 2035 年,建成健康乡村,基本公共卫生服务均等化水平明显提高,城乡卫生健康事业发展差距和居民健康水平差距显著缩小。

《意见》要求,将健康理念融入乡村公共政策制定实施的全过程,服务人民群众生命全周期、健康全过程,完善政府、社会、个人多方参与、合力推进的体制机制,加快形成有利于健康的生产生活方式、生态环境和乡村发展模式,实现健康与经济社会良性协调发展。

《意见》明确了八项重点任务,包括提升乡村医疗服务水平、提升乡村公共卫生服务能力、强化乡村中医药服务、加强重点人群健康服务、改善乡村健康环境、普及乡村健康生活方式、因地制

宜发展乡村健康产业、防止规模性因病返贫致贫。

其中提到,把转变农村居民思想观念、推行文明健康生活方式作为农村精神文明建设的重要内容。深入推进实施全民健康生活方式行动。强化农村地区营养指导员、社会体育指导员队伍建设,开展农村地区全民健身志愿服务,推动居民合理膳食和健身生活化、普及化。

《意见》明确,防止规模性因病返贫致贫是巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的长期性、底线性任务。要进一步健全防止因病返贫致贫动态监测和精准帮扶机制,及时做好分类救治等健康服务,按照规定落实医疗保障政策和社会救助措施,引导社会力量予以帮扶。树牢底线思维,继续精准施策,坚决守住不发生规模性因病返贫致贫的底线。

《意见》强调,健全工作机制。国家卫生健康委同农业农村部等部门建立健全工作机制,加强统筹协调,形成工作合力,落实工作任务。发展改革部门将有关建设任务纳入全面推进乡村振兴规划,推进乡村健康服务提升。民政部门指导落实社会救助等政策措施。财政部门加强经费保障。生态环境、住房城乡建设、农业农村等部门加强指导,推进健康环境建设等重点工作。同时,广泛深入宣传健康乡村建设行动取得的进展成效,强化政策解读,及时回应社会关切,形成全社会推进健康乡村建设的良好氛围。

## 民政教育领域第一所本科高校揭牌

民政职业大学近日在北京揭牌成立。作为我国民政教育领域第一所本科高校,该校首批设置智慧健康养老管理、社会工作、康复辅助器具技术、现代殡葬管理、婚姻服务与管理等 5 个职业本科专业。

今年 5 月,经教育部党组会议研究决定,同意以北京社会管理职业学院为基础设立民政职业大学,学校标识码为 4111014139。民政职业大学为公办本科层次职业学校,由民政部领导和管理。

民政职业大学现有北京大兴和河北燕郊两个校区,占地

面积 858.32 亩,首批设置智慧健康养老管理、现代殡葬管理、康复辅助器具技术、社会工作、婚姻服务与管理等 5 个职业本科专业。

其中,该校婚姻服务与管理专业是全国第一个婚姻类职业本科专业。该专业聚焦婚姻行业发展前沿,旨在培养具备专业学科知识、研究能力,掌握婚姻登记管理、婚姻家庭辅导、高端婚礼项目策划、婚介婚恋产品设计研发等技能的人才。该专业开设的课程主要有管理学、社会学、婚姻家庭文化、家庭伦理学、婚姻产业经济与管

理、婚姻服务与新媒体传播等。学生毕业后,可以在行业协会、婚介机构、婚庆服务公司、婚姻家庭咨询机构就业。

该校的现代殡葬管理专业,是全国范围内首个殡葬本科专业。至此,殡葬职业教育实现了从中专、大专到本科的专业发展路径,改变了殡葬专业本科层次职业教育缺失的历史,对于推动我国殡葬教育的高质量发展、培养高层次技术技能人才、促进殡葬行业的健康发展、满足逝有所安的民生需求,具有重要意义。

(据《北京日报》)

## 江西省部署开展 2024 年“敬老月”活动

■ 本报记者 李庆

10 月是全国“敬老月”,为营造孝老爱老的良好社会氛围,江西省老龄工作委员会近日印发《关于开展 2024 年全省“敬老月”暨老年文化艺术月活动的通知》(以下简称《通知》),部署自 10 月 1 日至 31 日,在全省范围内开展以“坚持以老年人为中心,构建老年友好型社会”为主题的“敬老月”暨老年文化艺术月活动。

《通知》强调,要坚持以老年人为中心的理念,强化社会保障、养老服务、健康支撑三大体系建设,深入开展人口老龄化国情省情教育,加强对老年人关爱帮扶,促进老年人社会参与,维护老年人合法权益,大力弘扬孝亲敬老传统美德,扎实推进老年友好型社会建设。要聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求,重点围绕走访慰

问和关爱帮扶活动、“智慧助老”行动、法律护老活动、文艺体育活动、健康知识普及活动、涉老反诈防骗宣传活动、老龄宣传倡导活动等“七个方面”,在全省广泛开展形式多样、内容丰富的敬老助老活动。

《通知》要求,要动员组织社会各界力量,广泛开展走访慰问老年人活动。要组织开展“敬老月——智慧助老行动”,引导志愿服务组织、涉老社会组织等向老年人宣传推广运用智能技术,帮助老年人更好地适应信息化、智能化社会发展。要深入开展“法律服务助老护老”行动,推动平台服务便老、优质服务援老、公证服务惠老、调解服务助老、公益服务爱老、普法服务护老。要开展“欢度重阳节”老年人文艺表演等活动,丰富老年人精神文化生活。要大力宣传

老年人健康管理服务、老年健康与医养结合、中医药健康管理等国家基本公共卫生服务政策,普及老年常见病和慢性病防治、伤害预防、应急救援、心理健康、生命教育等健康知识。要持续开展打击治理电信网络诈骗工作,深入开展形式多样的老年人防骗宣传。要组织开展人口老龄化国情省情教育等活动,在全社会凝聚积极应对人口老龄化的广泛共识。

《通知》要求,全省各级老龄委要高度重视,加强组织领导,充分发挥牵头抓总作用,凝聚各成员单位合力,打造一批老年人喜闻乐见的主题宣传活动。省老龄委各成员单位要结合各自职责,提早谋划、精心组织、细化方案,采取有效措施统筹推进本领域相关工作,确保各项活动扎实有序开展。